



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Ontwerpbeschikking

ILT
Vergunningen
Leefomgeving en Scheepvaart
Team Leefomgeving bedrijven,
infra en stoffen

Postbus 16191
2500 BD Den Haag
www.ilent.nl

Contactpersoon
Afdeling Communicatie en
Klantcontact
T 088 489 00 00
AanvragenLBIS@ilent.nl

Datum: 23 april 2026
Betreft: Revisievergunning Artillerie Schietkamp (ASK) objectcode
27B08

Ons kenmerk
2023/1530

Uw kenmerk
5453441

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Ik ben voornemens om, gelet op artikel 2.1 Wabo, eerste lid, onderdeel e, onder 2° en 3°, de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.14 en 2.6 van de Wabo:

- De omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting.
- De voorschriften, zoals opgenomen in het hoofdstuk 'voorschriften' te verbinden aan deze vergunning.
- De vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving

Van de ter inzagelegging van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven door publicaties in de regionale krant en de staatscourant.



Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze:

Inspecteur ILT team Leefomgeving, bedrijven, infra en stoffen



Verzonden op: 24 april 2026

Bijlagen

- Bijlage 1 Wijzigingen ontwerp nav zienswijzen 22042025
- Bijlage 2 Zienswijzennota 22042026

Een afschrift is verzonden aan:

- Gemeente Elburg, gemeente@elburg.nl;
- Gemeente Oldebroek, gemeente@oldebroek.nl;
- Gemeente Epe, gemeente@epe.nl;
- Gemeente Heerde, gemeente@heerde.nl;
- Gemeente Hattem, gemeente@hattem.nl;
- Gemeente Nunspeet, gemeente@nunspeet.nl;
- Rijksvastgoedbedrijf, 





INWERKINGTREDING EN RECHTSMIDDELEN

Zienswijze

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Een ieder kan binnen zes weken na de start van de terinzagelegging eventuele zienswijzen indienen.

De termijn vangt aan met ingang van de dag waarop de ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd. De zienswijzen kunnen ingediend worden bij:

Inspectie Leefomgeving en Transport

Vergunningen leefomgeving en scheepvaart

Team leefomgeving bedrijven, infra en stoffen

Postbus 16191

2500 BD Den Haag

Vermeld hierbij 'zienswijze op omgevingsvergunning' en verwijs naar ons kenmerk.

Na ontvangst en beoordeling van de zienswijzen wordt een definitief besluit genomen. Dat besluit wordt op de voorgeschreven wijze gepubliceerd, waarna de vergunning in werking treedt. Tegen de verleende vergunning kunnen rechtsmiddelen worden aangewend.



Inhoud

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	1
INWERKINGTREDING EN RECHTSMIDDELEN	3
1. VOORSCHRIFTEN	6
1.1 Algemeen.....	6
1.2 Registratie	6
1.3 Bedrijfsbeëindiging.....	6
1.4 (Gevaarlijke) Afvalstoffen.....	7
1.5 Schietgeluid	8
1.6 Industrielawaai	10
1.7 Trillingen	11
1.8 Bodem.....	12
1.9 Kruitverbranding.....	14
1.10 Proefnemingen.....	14
1.11 Brandweeroefening.....	15
1.12 Water	15
2. AANVRAAG	17
2.1 Onderwerp.....	17
2.2 Inhoud aanvraag.....	17
2.3 Verzoek om flexibele vergunning en geheimhouding.....	19
2.4 Beschrijving locatie	20
2.5 Bevoegd gezag	21
2.6 Vergunningplicht.....	22
2.7 Huidige vergunnings situatie.....	22
3. PROCEDURE	23
3.1 Volledigheid en ontvankelijkheid aanvraag	23
3.2 Ontwerpbesluiten.....	23
3.3 Adviezen	25
3.4 Overgangsrecht	25
3.5 Samenhang met overige wet- en regelgeving	26
4. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	28
4.1 Toetsing aanvraag.....	28
4.2 ASK als op zichzelf staande inrichting	28
4.3 Best beschikbare technieken	30
4.4 Afvalwater.....	31
4.5 Afvalstoffen.....	32
4.6 Geluid en trillingen	34



4.7	Bodem.....	45
4.8	Energie.....	47
4.9	(Externe) veiligheid.....	47
4.10	Veiligheid	48
4.11	Lucht.....	49
4.12	Overige aspecten	50

Ontwerpbeschikking



1. VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

- 1.1.1** De vergunninghouder moet de op de locatie (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voorschriften van deze vergunning.
- 1.1.2** Op de locatie is een (digitaal) exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig.

1.2 Registratie

- 1.2.1** Klachten van derden en de actie die door of namens de drijver van de inrichting is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.
- 1.2.2** Op verzoek van het bevoegd gezag moet een actuele plattegrond- en situatietekening van de inrichting getoond kunnen worden.
Op de plattegrond moeten ten minste zijn aangegeven:
- Alle tot de inrichting behorende gebouwen;
 - de bedrijfsriolering met de plaats van de zuiveringstechnische voorzieningen.

Op de situatietekening moet ten minste zijn aangegeven:

- De begrenzing van de inrichting met gebouwen en de daarbij behorende open terreinen;
- een noordpijl en de toegepaste schaal;
- versiedatum.

De documenten moeten desgevraagd aan het bevoegd gezag ter informatie worden toegezonden of ter inzage gegeven.

1.3 Bedrijfsbeëindiging

- 1.3.1** Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.



1.4 (Gevaarlijke) Afvalstoffen

1.4.1 Met het oog op een doelmatig beheer van afvalstoffen worden afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering niet langer dan een jaar opgeslagen en met het oog op nuttige toepassing maximaal drie jaar opgeslagen.

1.4.2 Gebruikte (met olie verontreinigde) wapendoekjes moeten apart van overige gevaarlijke afvalstoffen worden ingezameld en bewaard. Wapenonderhouddoekjes moeten na gebruik worden opgeslagen in een vat met vlamdovend deksel en als gevaarlijke afvalstof worden afgevoerd.

1.4.3 Vergunninghouder is verplicht om minimaal de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- glas;
- papier en karton;
- gft-afval;
- restafval;
- A- en B-houtafval;
- kunststof afval;
- gevaarlijk afval;
- munitierestanten;
- ferro- en non-ferro metalen.

1.4.4 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden.

1.4.5 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

1.4.6 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:

- Niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.



1.5 Schietgeluid

1.5.1 Het geluidniveau (in dB Bs,dan) veroorzaakt door de in de inrichting uitgevoerde schietactiviteiten en ontploffingen mag niet meer bedragen dan de in tabel 6.1 van het in het ingediende akoestische onderzoek opgenomen waarden op de volgende toetspunten:

Nummer	Locatie	Bs,dan [dB]
Toetspunten		
10	Eperweg 133, Nunspeet	46
13	Graaf Reinoldweg 26, 't Harde	55
14	Ottenweg 28, Oldebroek	56
15	Bongersweg 22, 't Loo Oldebroek (Mulligennest)	59
18	Prinses Irenelaan 26, Wezep	52
19	Kamperweg 80, Wapenveld (Landgoed Steenberg)	53
20	Kamperweg 27, Heerde	54
21	Dellenweg 90, Epe (De Hooge Heide)	54
24	Korrenbergweg 5, Epe (Josina's Hoeve)	46
26	Schootbruggeweg 28, Doornspijk	47
27	Verlengde Haerderweg 29, Doornspijk	49
28	Prins Johan Frisolaan 23, 't Harde	53
30	Heidelaan 40, 't Harde	52
32	Eikenlaan 5, Heerde	53
35	Bovendwarsweg 69, Oldebroek	54
37	Harm Aartsweg 1, 't Loo Oldebroek	58
38	Engelandsweg 36, Wezep	56
42	Elburgerweg 27, Epe	51

1.5.2 Het meten en berekenen van de geluidniveaus moet plaatsvinden overeenkomstig bijlage 9 van de Activiteitenregeling milieubeheer, de geldende/voorgeschreven regeling ten tijde van de indiening van de aanvraag van deze beschikking.



Flexibel schieten

- 1.5.3** Het vaststellen of wordt voldaan aan de in voorschrift 1.5.1 gestelde grenswaarden vindt plaats met gebruikmaking van de bij de aanvraag ingediende bijlage M10, het monitoringsmodel schietgeluid V2.
- 1.5.4** Wijzigingen van gebruik en indeling van het terrein, zoals beschreven in paragraaf 2.2 en 3.2 van het akoestische onderzoek (M07), zijn toegestaan als het wijzigingen betreft in het uitwisselen van locatie, etmaalperiode, schotenaantallen en wapen-munitiecombinaties, voor zover deze in te vullen zijn in het monitoringsmodel, onder de voorwaarde dat wordt voldaan aan voorschrift 1.5.1.
- 1.5.5** Afwijkingen als bedoeld in voorschrift 1.5.4 worden op voorhand doorgerekend en getoetst aan de geluidwaarden opgenomen in voorschrift 1.5.1. Deze toetsing dient plaats te vinden volgens het monitoringsmodel schietgeluid V2.
- 1.5.6** In afwijking van voorschrift 1.5.4 mag er geen toename plaatsvinden in aantallen van schoten en explosies waarvan de geluidsexpositiewaarde meer dan 105 dB bedraagt, zoals vermeld in het trillingsonderzoek (M09).
- 1.5.7** Nieuwe wapen-munitiecombinaties kunnen aan het monitoringsmodel worden toegevoegd op voorwaarde dat:
- De wapen-munitiecombinatie is ingemeten;
 - het monitoringsmodel schietgeluid V2 is aangepast;
 - de brongegevens van de wapen-munitiecombinaties in het bronnenbestand (RIVM: [Emissiegegevens wapens Defensie 10.10.2024 Geluid | RIVM](#)) worden opgenomen.
- 1.5.8** Het toevoegen als bedoeld in 1.5.7 dient voorafgaand aan het gebruik van de wapen-munitiecombinatie kenbaar te worden gemaakt bij het bevoegd gezag op het volgende mailadres: defensietoezicht@ilent.nl. Met de melding wordt het geactualiseerde monitoringsmodel schietgeluid V2 overgelegd.

Registratie

- 1.5.9** Er dient een registratie te worden bijgehouden van het aantal schoten en ontploffingen die plaatsvinden op het ASK per kalenderjaar. De registratie moet in ieder geval bevatten:
- Dag en tijdstip;
 - type activiteit;
 - type wapen;



- type munitie;
- aantal schoten;
- schietlocatie;
- het verbruikte aantal schoten per kalenderjaar;
- het nog resterende aantal schoten per kalenderjaar;
- het ingevulde monitoringsmodel.

1.5.10 De registratie als bedoeld in voorschrift 1.5.9 dient te voldoen aan de volgende voorwaarden:

- de binnen de inrichting uitgevoerde schoten/ontploffingen moeten uiterlijk 2 weken na de datum waarop ze zijn uitgevoerd in de registratie zijn verwerkt;
- de registratie dient binnen de inrichting aanwezig te zijn en minimaal 5 jaar na afloop van het betreffende jaar te worden bewaard.

Oefenen door bondgenoten

1.5.11 In het geval bondgenootschappelijke krijgsmachten of derden (bijvoorbeeld de politie) komen oefenen op het ASK, waarbij gebruik wordt gemaakt van andere wapens dan zijn aangevraagd in het akoestisch onderzoek, dient dit vooraf en minimaal twee weken van tevoren kenbaar te worden gemaakt bij het bevoegd gezag op het volgende mailadres: defensietoezicht@ilent.nl.

1.5.12 Voor de activiteit als bedoeld in 1.5.11 worden in ieder geval de volgende gegevens beschikbaar gesteld aan het bevoegd gezag:

- Een beschrijving van de wapens waarmee wordt geoefend;
- met welke wapens, zoals opgenomen in het monitoringsmodel schietgeluid, deze wapens vergelijkbaar zijn;
- een onderbouwing waarmee aangetoond wordt dat voldaan kan worden aan voorschrift 1.5.1.

1.5.13 De activiteit als bedoeld in voorschrift 1.5.11 dient opgenomen te worden in de registratie als bedoeld in voorschrift 1.5.9.

1.6 Industrielawaai

1.6.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L_{Ar,LT} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, niet zijnde schietactiviteiten en ontploffingen, mag ter plaatse van woningen van derden of andere geluidgevoelige gebouwen niet meer bedragen dan:



- 45 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur;
- 40 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 35 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur.

1.6.2 Het maximale geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, niet zijnde schietactiviteiten en ontploffingen, mag ter plaatse van woningen van derden of andere geluidgevoelige gebouwen niet meer bedragen dan:

- 55 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur;
- 50 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 45 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur.

1.6.3 Vaststelling van de geluidsniveaus in de voorschriften 1.6.1 en 1.6.2 dient plaats te vinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, uitgave 1999.

1.6.4 Maximaal 12 dagen per jaar mogen activiteiten plaatsvinden die geen deel uit maken van de representatieve bedrijfsvoering zoals beschreven in het akoestische onderzoek (M07).

1.7 Trillingen

1.7.1 Het trillingsniveau $V_{eff,max}$ veroorzaakt door de in de inrichting uitgevoerde schietactiviteiten en ontploffingen mag op omliggende voor trillingen gevoelige gebouwen niet meer bedragen dan tweemaal de streefwaarde A2, zoals benoemd in onderstaande tabel. Hierbij staat # voor 15% van het totaal aantal schokken dat resulteert in een trillingsniveau dat hoger is dan streefwaarde A1.

gebouwfunctie	dag		avond		nacht	
	A1	A2	A1	A2	A1	A2
gezondheidszorg	0,20	2,4 / √#	0,10	2,4 / √#	0,10	0,10
wonen	0,20	2,4 / √#	0,10	2,4 / √#	0,10	0,10
onderwijs en kantoor	0,30	3,2 / √#	0,30	3,2 / √#	0,30	3,2 / √#
bijeenkomst	0,30	3,2 / √#	0,30	3,2 / √#	0,30	3,2 / √#

1.7.2 Incidenteel, voor ten hoogste drie gebeurtenissen per kalenderjaar, is voor de dagperiode, in afwijking van voorschrift 1.7.1, een $V_{eff,max}$ van ten hoogste 8 toegestaan.

1.7.3 Indien een activiteit als bedoeld in voorschrift 1.7.2 plaatsvindt dienen bevoegd gezag, bewoners en gebruikers van omliggende voor trillingen



gevoelige gebouwen vooraf te worden geïnformeerd over het moment en de duur van de schokken.

- 1.7.4** De vaststelling van het $V_{eff,max}$ zoals bedoeld in de voorschriften 1.7.1 en 1.7.2, dient plaats te vinden overeenkomstig de hoofdstukken 4 tot en met 9 en de paragrafen 10.1, 10.2, 10.4 en 10.5.1 van de SBR B, Stichting Bouw Research, mei 2012.
- 1.7.5** Vergunninghouder dient middels een trillingsonderzoek overeenkomstig voorschrift 1.7.4, waar metingen bij een representatieve set aan omliggende woningen onderdeel van uitmaken, aan het bevoegd gezag aan te tonen dat aan voorschrift 1.7.1 wordt voldaan.
- 1.7.6** Binnen 6 maanden na het van kracht worden van deze vergunning en voorafgaand aan het uitvoeren van het trillingsonderzoek, als bedoeld in voorschrift 1.7.5, dient een plan van aanpak voorgelegd te worden aan het bevoegd gezag. In dit plan van aanpak moet in ieder geval inzichtelijk worden gemaakt op welke wijze de metingen uitgevoerd worden en dient gemotiveerd te worden waarom de gekozen set woningen een representatieve weergave geeft. Zes maanden na goedkeuring van het plan van aanpak dienen de metingen en de rapportage ervan uitgevoerd te zijn.
- 1.7.7** Ontploffingen van explosieven met ladingen van meer dan 1 kg NEG dienen plaats te vinden op de (afgeschermd) locaties van springput 1 of 2, explosielocaties CP7A, CP-XI, Galerij A/B of Galerij Charley. Alle explosies dienen plaats te vinden onder de voorwaarden voor zover genoemd in tabel 3.1 van het akoestische rapport (bijlage M07) behorend bij de aanvraag.
- 1.7.8** Ingeval van winterse omstandigheden met temperaturen onder het vriespunt of een bodem die na een vorstperiode nog bevroren is, is het verboden om activiteiten op het ASK uit te voeren waarbij het geluidexpositieniveau van 100 dB volgens de tabellen in bijlage 3 van het trillingsrapport (bijlage M09), wordt overschreden.

1.8 Bodem

Bodembescherming schieten en detonaties

- 1.8.1** Met het oog op het beperken van verontreiniging van de bodem met kogelresten, moeten schietbanen voor vuurwapens zijn voorzien van kogelvangers. De kogelvanger op een buitenschietbaan moet zijn opgesteld boven een aaneengesloten bodemvoorziening of een scheidende laag van voldoende dikte, bijvoorbeeld zand, die de bodem afdoende beschermt tegen verontreiniging.



- 1.8.2** Van de kogelvangers als bedoeld onder 1.8.1, wordt periodiek, ten minste één keer per maand, het deel van de kogelvanger waar de meeste schoten terechtkomen onderzocht op verdichtingen (klontering van projectielen) met een puntige staak van 3 tot 12 mm dikte. Van dit onderzoek en van het onderhoud wordt een logboek bijgehouden waarin per schietpunt wordt aangegeven:
- De laatste onderhoudsdatum;
 - de datum van het periodiek onderzoek;
 - het nummer van het schietpunt;
 - de insteekdiepte bij het schietpunt.
- 1.8.3** De kogelvanger wordt zo vaak als nodig gezeefd teneinde verdichtingen te voorkomen.
- 1.8.4** Munitieresten van detonaties dienen zo veel als redelijkerwijs mogelijk is, opgeruimd te worden.

Bodembescherming overige activiteiten met bodembedreigende stoffen

- 1.8.5** Het schoonmaken en reinigen van de wapens dient plaats te vinden boven de daarvoor aangewezen schoonmaakstations, die voorzien zijn van een lekbak.
- 1.8.6** Binnen zes maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De omvang van de beëindigde activiteit in ogenschouw genomen, wordt de omvang en noodzaak van het eindsituatie onderzoek bepaald in overleg met het bevoegd gezag. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.
- 1.8.7** Het onderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 1.8.6, moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.
- 1.8.8** Het bodemrisico van alle bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.
- 1.8.9** Bodembeschermende voorzieningen dienen jaarlijks te worden gecontroleerd op doelmatige werking. Gebreken dienen terstond te worden hersteld.



Eindsituatieonderzoek in geval van (gedeeltelijke) bedrijfsbeëindiging

1.8.10 In geval van bedrijfsbeëindiging of wanneer een gedeelte van het terrein wordt afgestoten en niet meer in gebruik is als schietterrein, dient onderzoek plaats te vinden naar de kwaliteit van de bodem gebaseerd op NEN 5740. Dit onderzoek dient uitgevoerd te worden binnen 6 maanden na bedrijfsbeëindiging of, in geval van gedeeltelijke bedrijfsbeëindiging, na het afstoten van een gedeelte van het terrein. De omvang van de (gedeeltelijke) bedrijfsbeëindiging in ogenschouw genomen, wordt de omvang en noodzaak van het eindsituatie onderzoek bepaald in overleg met het bevoegd gezag. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

1.9 Kruitverbranding

1.9.1 Ten behoeve van opleidingsdoeleinden mag maximaal 12 keer per jaar kruit verbrand worden op de kruitverbrandingsplaats. Per jaar mag een maximale hoeveelheid van 1.025 kilogram kruit worden verbrand.

1.9.2 Van de kruitverbranding dient een logboek bijgehouden te worden. De gegevens in het logboek moeten minimaal 5 jaar bewaard worden. In dit logboek moet het volgende zijn opgenomen:

- De datum en het tijdstip waarop de kruitverbranding heeft plaatsgevonden;
- de hoeveelheid kruit die verbrand is.

1.9.3 Tijdens de kruitverbranding dient er te allen tijde (bedrijfs)brandweer aanwezig te zijn binnen de inrichting.

1.10 Proefnemingen

1.10.1 Vergunninghouder mag – mits het bevoegd gezag uiterlijk twee weken vooraf schriftelijk in kennis is gesteld – bij wijze van proef andere dan in deze omgevingsvergunning opgenomen wapen- en munitiecombinaties toepassen.

De proefneming is slechts toegestaan als deze milieu-hygiënisch verantwoord kan plaatsvinden en binnen de voorschriften van deze vergunning past ten aanzien van geluid en trillingen. Een proefneming zoals bedoeld in de voorschriften van dit hoofdstuk mag:

- Ten hoogste zes maanden duren;



- uitsluitend binnen twaalf maanden na de kennisgeving aan het bevoegd gezag worden uitgevoerd.

1.10.2 Ten einde het bevoegd gezag te informeren over de proefneming voor een proef als bedoeld in voorschrift 1.10.1, moeten uiterlijk twee weken vóór de aanvang van de proef de volgende gegevens aan het bevoegd gezag worden verstrekt via het e-mailadres defensietoezicht@ilent.nl.

- a. Het doel en de noodzaak van de proefneming;
- b. een beschrijving van de proef;
- c. de te verwachten wijziging in emissies en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
- d. de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerst en geregistreerd;
- e. de duur van de proef.

1.11 Brandweeroefening

1.11.1 Oefeningen van de brandweer mogen alléén plaatsvinden op het brandweeroefencentrum.

1.11.2 Tijdens het oefenen dient altijd een bevoegd instructeur aanwezig te zijn.

1.11.3 Er mag uitsluitend geblust worden met water.

1.12 Water

1.12.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- a. De doelmatige werking van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
- b. de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk niet wordt belemmerd;
- c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

1.12.2 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:

- a. Stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
- b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;



- c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
- d. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

Ontwerpbeschikking



2. AANVRAAG

2.1 Onderwerp

Op 31 augustus 2023 heb ik, minister van Infrastructuur en Waterstaat, van het Rijksvastgoedbedrijf namens de minister van Defensie een aanvraag voor een omgevingsvergunning (een revisievergunning) ontvangen, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag heeft betrekking op de locatie Artillerie Schietkamp 't Harde (ASK), gelegen aan Eperweg 149, 8084 HE te 't Harde. De aanvraag is bij het Omgevingsloket online (Olo) geregistreerd onder nummer 8007169.

2.2 Inhoud aanvraag

De aanvraag betreft de aanvraag voor een revisievergunning voor de gehele inrichting en bevat de volgende vergunningplichtige activiteit zoals bepaald in artikel 2.1 van de Wabo:

- het veranderen of veranderen van de werking en het na verandering in werking hebben van een inrichting.

Er wordt een revisievergunning aangevraagd waarmee alle activiteiten op het ASK opnieuw vergund worden. Gelet op artikel 2.6 van de Wabo komen alle eerder voor de inrichting verleende vergunningen hiermee te vervallen. Voor een volledig overzicht van het ASK en de aangevraagde activiteiten verwijs ik naar bijlage "M04 Toelichting bij de aanvraag".

De aanvraag bestaat uit:

- Het OLO-aanvraagformulier, d.d. 31 augustus 2023, olonummer 8007169;
- Aanbiedingsbrief bij de aanvraag, d.d. 31 augustus 2023, kenmerk 6093948;
- Bijlage A01, Overzicht bijlagen, d.d. 31 augustus 2023; **[vervallen]**
- Bijlage M01, Situatietekening, d.d. 21 augustus 2023;
- Bijlage M02, Plattegrondtekening, d.d. 21 augustus 2023;
- Bijlage M03, Gebouwenlijst;
- Bijlage M04, Toelichting op de aanvraag, d.d. 31 augustus 2023, kenmerk 5633768; **[vervallen]**
- Bijlage M05, Industriegeluid gegevens, d.d. 14 juli 2022;
- Bijlage M06, Industriegeluid rijroutes;
- Bijlage M07, Akoestisch onderzoek, d.d. augustus 2023, kenmerk TNO 2022 R12034 CONCEPT; **[vervallen]**
- Bijlage M08, Maatregelenonderzoek schietgeluid, n.b.;
- Bijlage M09, Notitie trillingsniveaus, d.d. 21 oktober 2022, kenmerk DHW-



2022-CONCEPT. **[vervallen]**

De aanvraag is op 16 oktober 2023 aangevuld met de volgende documenten:

- Bijlage A01 – Overzicht bijlagen, d.d. 16 oktober 2023; **[vervallen]**
- Bijlage M04 – Toelichting op de aanvraag, d.d. 16 oktober 2023; **[vervallen]**
- Bijlage M10 – Monitoringsmodel schietgeluid, d.d. 16 oktober 2023.

Departementaal vertrouwelijk [vervallen]

De aanvraag is op 28 december 2023 aangevuld met de volgende documenten:

- Aanbiedingsbrief aanvullingen, d.d. 28 december 2023, kenmerk 6387675;
- Bijlage A01 – Overzicht bijlagen, d.d. 28 december 2023; **[vervallen]**
- Bijlage M04 – Toelichting op de aanvraag, d.d. 28 december 2023; **[vervallen]**
- Bijlage M07, Schietgeluidonderzoek, d.d. december 2023, kenmerk TNO 2023 R06059714-01C01; **[vervallen]**
- Bijlage M07a, Bijlage bij TNO 2023 R06059714-01C01, d.d. december 2023; **[vervallen]**
- Bijlage M09, Trillingenonderzoek, d.d. 27 december 2023, kenmerk TNO 2023 M59714-02C01; **[vervallen]**
- Bijlage M11, TNO Methode trillingenonderzoek, d.d. juli 2017, kenmerk TNO 2017 R10606. **Departementaal vertrouwelijk**

De aanvraag is op 16 januari 2024 aangevuld met de volgende documenten:

- Aanbiedingsbrief bij aanvullingen d.d. 16 januari 2024, kenmerk 6473407;
- Bijlage A01 – Overzicht bijlagen d.d. 16 januari 2024; **[vervallen]**
- Bijlage M04 – Toelichting op de aanvraag, d.d. 16 januari 2024; **[vervallen]**
- Bijlage M09 – Trillingenonderzoek, d.d. 15 januari 2024, kenmerk TNO 2023 M59714-02C02. **[vervallen]**

Op 14 juni 2024 is de aanvraag aangevuld met de volgende documenten:

- Aanbiedingsbrief bij aanvullingen, d.d. 14 juni 2024, kenmerk 9003328;
- Bijlage A01 – Overzicht bijlagen, d.d. 14 juni 2024; **[vervallen]**
- Bijlage M12 – Akoestisch onderzoek wegverkeersbewegingen, d.d. 14 juni 2024, kenmerk 142491/24-008.723;
- Bijlage M13 – Plan van aanpak onderzoek schietgeluid en trillingen, d.d. 14 juni 2024, kenmerk TNO 2024 M06059714-03.



Op 31 juli 2024 is de aanvraag aangevuld met de volgende documenten:

- Aanbiedingsbrief bij aangeleverde gegevens buiten termijn, d.d. 31 juli 2024, kenmerk 9026257;
- Bijlage A01 – Overzicht bijlagen, d.d. 31 juli 2024; **[vervallen]**
- Bijlage M07 – Schietgeluidonderzoek, d.d. juli 2024, kenmerk TNO 2023 R06059714-01C02;
- Bijlage M07a - Bijlage bij TNO 2023 R06059714-01C02, d.d. juli 2024;
- Bijlage M09 – Trillingenonderzoek, d.d. 31 juli 2024, kenmerk TNO 2024 M06059714-03;
- Bijlage M14 – Methode trillingenonderzoek, d.d. februari 2018, kenmerk TNO 2017 R11677.

Op 3 oktober 2024 is de aanvraag aangevuld met de volgende documenten:

- Brief vervanging documenten bij aanvraag, d.d. 3 oktober 2024, kenmerk 9272374;
- Bijlage A01 – Overzicht bijlagen, d.d. 3 oktober 2024;
- Bijlage M04 – Toelichting op de aanvraag, d.d. 3 oktober 2024, kenmerk 9272028.

Op 27 januari 2025 is de aanvraag aangevuld met de volgende documenten:

- Brief vervanging documenten bij aanvraag, d.d. 27 januari 2025, kenmerk 9696559;
- Bijlage A01 – Overzicht bijlagen, d.d. 27 januari 2025;
- Bijlage M10 – Monitoringsmodel schietgeluid, d.d. 27 januari 2025.

Departementaal vertrouwelijk

Op 11 maart 2026 is de aanvraag aangevuld met het volgende document:

- Brief aanvulling onderbouwing luchtkwaliteit, d.d. 11 maart 2026, kenmerk 12156125;
- Onderbouwing Luchtkwaliteit Artillerie Schietkamp (27B08) met kenmerk AH.2026.0164.00.B001v2, d.d. 2 maart 2026.

2.3 Verzoek om flexibele vergunning en geheimhouding

De aanvrager heeft verzocht om een aantal documenten die bij de aanvraag horen geen onderdeel te laten uitmaken van de vergunning. Het betreft de volgende bijlagen:

- Bijlage M02, Plattegrondtekening, d.d. 21 augustus 2023;
- Bijlage M03, Gebouwenlijst;



- Bijlage M05, Industriegeluid gegevens, d.d. 14 juli 2022;
- Bijlage M06, Industriegeluid rijroutes;
- Bijlage M07 – Schietgeluidonderzoek, d.d. juli 2024, kenmerk TNO 2023 R06059714-01C02;
- Bijlage M07a - Bijlage bij TNO 2023 R06059714-01C02, d.d. juli 2024;
- Bijlage M09 – Trillingenonderzoek, d.d. 31 juli 2024, kenmerk TNO 2024 M06059714-03;
- Bijlage M10 – Monitoringsmodel schietgeluid, d.d. 27 januari 2025
- Bijlage M11, TNO Methode trillingenonderzoek, d.d. juli 2017, kenmerk TNO 2017 R10606. **Departementaal vertrouwelijk**
- Bijlage M12 – Akoestisch onderzoek wegverkeersbewegingen, d.d. 14 juni 2024, kenmerk 142491/24-008.723;
- Bijlage M13 – Plan van aanpak onderzoek schietgeluid en trillingen, d.d. 14 juni 2024, kenmerk TNO 2024 M06059714-03.
- Bijlage M14 – Methode trillingenonderzoek, d.d. februari 2018, kenmerk TNO 2017 R11677.

De vergunning is gebaseerd op de onderliggende gegevens in de genoemde bijlagen. De documenten van de aanvraag worden niet aan de vergunning verbonden. In een aantal voorschriften is wel verwezen naar documenten van de aanvraag.

Verzoek om geheimhouding gegevens

Op grond van artikel 3.2 van de Wabo kan ik beslissen de toepassing van afdeling 3.4 en artikel 3:44 van de Algemene wet bestuursrecht en van de artikelen 2.26 en 3.19 geheel of gedeeltelijk achterwege te laten, voor zover het belang van de veiligheid van de Staat dat vereist. Ik ben van mening dat dit voor de gegevens, waarvoor geheimhouding is verzocht, te weten bijlage M10 en M11 (departementaal vertrouwelijk), het geval is. Dit betekent dat ik besluit bijlagen M10 en M11 van de aanvraag niet ter inzage te leggen.

2.4 Beschrijving locatie

Het Artillerie Schietkamp (ASK) is een militair object van het Commando Landstrijdkrachten (CLAS) gelegen nabij het dorp 't Harde, bij de gemeenten Elburg en Oldebroek, in Gelderland. De locatie is gelegen in een bos- en heidegebied nabij de Rijksweg A28 en de N309. Ten noorden van het ASK is de woonkern Wezep gelegen, evenals de Prinses Margrietkazerne. Aan de westkant van de locatie ligt de woonkern 't Harde en aan de zuidzijde is de woonkern Epe gelegen.



Het ASK is een schietterrein ten behoeve van de opleiding van militairen. Op het ASK is een groot aantal schietbanen en oefenfaciliteiten aanwezig waar zowel met lichte wapens als met zwaardere wapens, zoals mortieren, geoefend wordt. Daarnaast zijn een aantal specifieke oefenmogelijkheden aanwezig, zoals een "shoothouse", een "breach facility", schuilbunkers ten behoeve van oefeningen met explosieven en een brandweeroefencentrum. Daarnaast wordt binnen de inrichtingsgrenzen van ASK gevlogen en geoefend met drones waarbij ook het beschieten van drones tot de mogelijkheden behoort.

Centraal op het terrein zijn twee springputten aanwezig, voorzien van aarden wallen, waar onder andere het kenniscentrum wapens en munitie af en toe testen uitvoert. Ook kan niet-ontplofte munitie (o.a. van de Explosieven Opruimingsdienst Defensie) hier vernietigd worden.

Het luchtruim boven ASK is gesloten. Wel kan Defensie zelf boven het gebied vliegen met helikopters en drones ten behoeve van oefeningen. Er kan dan ook vanuit helikopters geschoten worden. Het vliegen, eventueel landen en opstijgen van helikopters valt buiten de reikwijdte van deze vergunning omdat het luchtgebonden activiteiten betreft.

Zeer sporadisch kunnen raketten gelanceerd worden vanaf het ASK. Dit gebeurt overigens niet door Defensie zelf, maar wordt door externe partijen gedaan, in de meeste gevallen vanuit wetenschappelijk onderzoek. Het gebeurt bovendien zo sporadisch dat deze activiteit niet tot de representatieve situatie behoort en in de 12-dagen regeling is ondergebracht.

De bij de aanvraag ingediende bijlagen M01 en M02 geven een visuele weergave van de locatie.

2.5 Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 29.3 uit bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Op grond van artikel 2.4, derde lid, van de Wabo juncto artikel 3.3, tweede lid, van het Bor ben ik bevoegd om deze omgevingsvergunning te verlenen.



2.6 Vergunningplicht

De locatie van het ASK is vergunningplichtig. De vergunningplicht volgt uit het feit dat er jaarlijks meer dan 3 miljoen schoten worden afgevuurd en er een springterrein aanwezig is op de locatie. Op grond van categorie 29.3, onderdeel b, onder i en iii, van bijlage 1, onderdeel C, van het Bor, is de locatie hiermee vergunningplichtig.

2.7 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn de volgende vergunningen/meldingen verleend/ingediend:

Wabovergunning milieu	Kenmerk	Datum	Doel aanvraag/melding
Revisie	MW98.35261-6093007	27-10-1994	Gewijzigd bij RvS-uitspraak
melding 8.19 Wm			vervangende nieuwbouw en bestemmingswijziging
melding 8.19 Wm			opslag schroot en hout
melding 8.19 Wm	CAH92/195, 93022566	23-3-1995	bouwen 2 st wapen schoonmaakstations
melding 8.19 Wm		23-4-1995	betonnen onderkomen en plaatsen container bij springput
melding 8.19 Wm			renovatie en bestemmingswijziging gebouw 236
melding 8.19 Wm	1997000334	20-5-1998	toepassen sec. bouwstoffen
melding 8.19 Wm			opslag schroot en vernietigen 60 kg explosieven
melding 8.19 Wm	5024-10HR	16-2-2000	gebruik UAV's
melding 8.19 Wm		28-05-2004	vervangende nieuwbouw brandweer-garage
uitbreidingsverg	EV/5192	26-2-2007	afwijkend schieten (train as you fight)
melding 8.19 Wm			Brandproef met een LPG tank
Milieuneutraal wijz.		16-07-2014	Breach Facility
Milieuneutraal wijz.		14-09-2014	Wijz. stikstoftank
Veranderingsverg.	98449355	6-10-2014	Branddoefenlocatie
Milieuneutraal wijz.	126009	14-03-2016	AGW
Milieuneutraal wijz.	146337	19-06-2017	Testen drones



3. PROCEDURE

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure. De uniforme openbare voorbereidingsprocedure in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing. De ontvangst van de aanvraag is bevestigd aan de aanvrager op 1 september 2023.

Naar aanleiding van de aanvankelijk onvolledige aanvraag is op grond van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) de gelegenheid geboden de aanvraag aan te vullen. Op 21 november 2023 heb ik aanvrager verzocht om aanvulling. Op 28 december 2023, 16 januari 2024, 14 juni 2024, 31 juli 2024, 3 oktober 2024, 27 januari 2025 en 11 maart 2026 heb ik aanvullende informatie ontvangen.

3.1 Volledigheid en ontvankelijkheid aanvraag

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo, dient de aanvrager ervoor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat geen onlosmakelijke onderdelen van toepassing zijn.

De aanvraag is daarnaast op basis van artikel 2.8 Wabo en paragraaf 4.2 Bor getoetst aan de indieningsvereisten (van hoofdstuk 4) uit de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Hierop zijn aanvullingen ingediend. Ik ben echter van oordeel dat de aanvraag samen met de aanvullingen voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en derhalve in behandeling genomen.

3.2 Ontwerpbesluiten

Ontwerpbesluit I (weigering in verband met ontbreken informatie)

De aanvraag om revisievergunning is op 31 augustus 2023 bij mij ingediend. Ik heb verzocht om de in eerste aanleg onvolledige aanvraag aan te vullen. Daarop is de aanvraag aangevuld op 28 december 2023 en op 16 januari 2024.

Op grond van de aanvraag en de aanvullingen kwam ik tot de conclusie dat ik niet op de aanvraag kon beschikken door een gebrek aan informatie ten aanzien van de aspecten geluid en trillingen. Ik heb daarop het voornemen kenbaar gemaakt de aanvraag te weigeren. Een ontwerp van dit weigeringsbesluit heeft ter inzage gelegen van 8 april 2024 tot en met 19 mei 2024.



Op 17 mei 2024 ontving ik van het Rijksvastgoedbedrijf een pro-forma zienswijze waarin het Rijksvastgoedbedrijf kenbaar maakte de aanvraag graag door te willen zetten en aangaf met aanvullende informatie te komen. Omdat de aanvullende informatie onderzoek vergt, heeft zich dit in eerste instantie vertaald in een plan van aanpak, dat ik op 31 mei 2024 ontving. In dit plan van aanpak werd omschreven welke route gevolgd zou worden voor zowel het akoestische onderzoek als het trilling onderzoek. Daarop heb ik ingestemd om het traject naar een ontwerpvergunning te vervolgen mits uitvoering werd gegeven aan het plan van aanpak.

Ontwerpbesluit II (verlening)

Conform voornoemd plan van aanpak heb ik aanvullingen ontvangen op 14 juni 2024, 31 juli 2024, 3 oktober 2024 en 27 januari 2025.

De aanvullende informatie bleek voldoende te zijn om op te beschikken. Ik heb daarop mijn voornemen kenbaar gemaakt de vergunning te verlenen. Daarop heeft de ontwerpvergunning, gedateerd 30 januari 2025, ter inzage gelegen van 19 februari 2025 tot en met 1 april 2025.

Zienswijzen op ontwerpbesluit II

Gedurende de ter inzagelegging heb ik zienswijzen ontvangen van 17 partijen. Deze zienswijzen heb ik beschouwd. Dit heeft geleid tot een zienswijzennota die als bijlage 1 bij deze ontwerpvergunning is gevoegd.

Ontwerpbesluit III (verlening)

Ik heb besloten om een tweede ontwerpbeschikking ter inzage te leggen. Dit heeft de volgende redenen.

1. De ingediende zienswijzen hebben geleid tot aanpassing van de ontwerpvergunning. Onder ander ten aanzien van de aspecten luchtkwaliteit en bodembescherming in informatie toegevoegd aan de aanvraag of zijn voorschriften gewijzigd of toegevoegd. Ook ten aanzien van geluid en trillingen hebben de zienswijzen geleid tot aanpassing van de voorschriften.
2. Het ontwerpbesluit van 30 januari 2025 heeft ter inzage gelegen bij alle 6 omliggende gemeenten rondom het ASK. Uit de zienswijzen volgt dat niet overal tijdig de stukken fysiek aanwezig waren en ook dat de stukken niet digitaal ter inzage hebben gelegen.



Met het opnieuw ter inzage leggen van een ontwerpbesluit wil ik een ieder opnieuw in de gelegenheid stellen zich uit te laten over de voorgenomen vergunningverlening volgens het nieuwe, aangepaste ontwerpbesluit. Eerder ingediende zienswijzen hoeven niet opnieuw ingezonden te worden (dat mag wel). De eerdere zienswijzen worden ook betrokken bij de definitieve besluitvorming.

Ik neem in de keuze voor het opnieuw ter inzage leggen van een ontwerpbesluit ook in ogenschouw dat het lang heeft geduurd voordat ik tot dit tweede ontwerp heb kunnen komen. Daar ligt de zorgvuldige behandeling van het grote aantal zienswijzen aan ten grondslag, maar ook het feit dat ik als gevolg van de zienswijzen de aanvrager om aanvullende informatie heb gevraagd.

In bijlage 2 bij deze ontwerpvergunning zijn de wijzigingen als gevolg van de ingediende zienswijzen bijgehouden. Daarnaast zijn er, ten opzichte van ontwerpbesluit II, redactionele wijzigingen doorgevoerd in dit ontwerpbesluit. Deze zijn niet bijgehouden.

3.3 Adviezen

In de Wabo en het Besluit omgevingsrecht (Bor) worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Met betrekking tot de initiële aanvraag van 31 augustus 2023 zijn de gemeenten Oldebroek en Heerde om advies gevraagd op grond artikel 2.26, lid 3, van de Wabo alsmede paragraaf 6.1 van het Bor.

Van beide gemeenten heb ik geen adviezen ontvangen.

Ik realiseer mij dat ook de gemeenten Nunspeet, Hattem, Epe en Elburg een verzoek om advies hadden moeten ontvangen, als aangrenzende gemeenten in de regio rondom het ASK. Alle gemeenten zijn bij het eerste ontwerpbesluit (de weigering) en het tweede ontwerpbesluit (de verlening) wel in de gelegenheid geweest om zienswijzen kenbaar te maken.

Met het opnieuw ter inzage leggen van een ontwerpbesluit biedt ik ook de omliggende gemeenten opnieuw de gelegenheid zich uit te laten over de voorgenomen vergunningverlening volgens het nieuwe, aangepaste ontwerpbesluit.

3.4 Overgangsrecht



Uit artikel 4.3, onder a, van de Invoeringswet Omgevingswet volgt ten aanzien van de Omgevingsvergunning dat indien de aanvraag voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet is ingediend onder oud recht dient te worden afgehandeld. Omdat de vergunningprocedure na inwerkingtreding van de Omgevingswet nog niet is afgerond blijft het oude recht van toepassing totdat het besluit onherroepelijk is. Dit betekent dat er een besluit wordt genomen op basis van de oude regels (in casu de Wabo). Dit betreffen zowel de beoordelingsregels voor de inhoudelijke toetsing als de procedurele regels voor de besluitvorming en de beroepsprocedure. Het voorgaande betekent ook dat niet geanticipeerd is op inhoudelijke normen die onder de Omgevingswet zijn gaan gelden.

3.5 Samenhang met overige wet- en regelgeving

Wet natuurbescherming

Op 11 september 2024 heb ik van aanvrager het verzoek ontvangen om het onderdeel natuur los te koppelen van de ingediende aanvraag omgevingsvergunning. Op 6 december 2024 is er een aanvraag op grond van de Omgevingswet ingediend bij het Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur, voor het uitvoeren van een activiteit met mogelijke gevolgen voor Natura 2000-gebieden. Een afschrift van deze aanvraag is toegevoegd aan de aanvraag voor onderhavige omgevingsvergunning milieu. Hiermee is de aanvraag losgekoppeld van onderhavige aanvraag en worden de aangevraagde activiteiten niet beoordeeld op de gevolgen voor de natuur.

Milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven activiteiten niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Het betreft de volgende activiteiten:

- § 3.1.3; Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
- § 3.1.4; Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie;



- § 3.2.1; Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof;
- § 3.4.3; Op- en overslaan van goederen.

Voor zover dat in het Activiteitenbesluit is benoemd, kunnen ook voorschriften uit hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit op deze activiteiten van toepassing zijn. Dat kan gaan om algemene voorschriften ten aanzien van bijvoorbeeld lucht of bodem.

Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag mag voor de bovengenoemde activiteiten uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Er is geen reden voor het opleggen van maatwerk.

Ontwerpbesluit



4. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

4.1 Toetsing aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op een nieuwe, de gehele inrichting omvattende, vergunning als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 aanhef en onder e en artikel 2.6 Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij de beslissing op de aanvraag heb ik:

- De aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken licht ik dit nader toe, waarbij ik mij beperk tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.2 ASK als opzichzelfstaande inrichting

Het ASK is een voor Nederland unieke locatie omdat deze enig in zijn soort is. ASK is een opzichzelfstaande inrichting. Rondom het ASK zijn nabij en ook verderop in de regio diverse Defensielocaties aanwezig. In de directe nabijheid van het ASK zijn de Luitenant-kolonel Tonnetkazerne, de Prinses Margrietkazerne, de Legerplaats bij Oldebroek en enkele oefenterreinen aanwezig. Verderop in de regio liggen onder meer de Schietbaan Harderwijk, het legercomplex Nieuw Milligen en de Legerplaats Ermelo met oefenterreinen en laagvlieggebieden. Gesteld kan worden dat Defensie op de gehele Veluwe vertegenwoordigd is met terreinen en kazernes.

Het ASK is in haar bestaan altijd als een zelfstandige inrichting beschouwd. Omdat in verschillende zienswijzen is aangegeven dat het ASK samen met de direct nabijgelegen Defensielocaties als één inrichting moet worden beschouwd, licht ik in deze paragraaf toe dat dat niet het geval is.

Het ASK en de andere locaties hebben eigen commandanten die verantwoordelijk zijn voor de dagelijkse gang van zaken binnen de inrichtingen. De eventuele samenwerking bestaat er weliswaar uit dat militairen van nabij gelegen Defensielocaties op het ASK komen oefenen, maar dat gebeurt ook vanuit



Defensielocaties die verder weg liggen. Ook personeel van NAVO-bondgenoten komt af en toe oefenen op het ASK. Het ASK en de nabijgelegen Defensieterreinen zijn tevens naar hun aard verschillend. In de kazernes wordt bijvoorbeeld klassikaal lesgegeven en op de Legerplaats bij Oldebroek wordt voor heel Nederland onder meer munitie opgeslagen. Elk terrein is voorzien van een eigen fysieke afscheiding. Er worden geen activiteiten aangevraagd die op de andere Defensieterreinen worden uitgevoerd.

Dat er een bepaalde samenwerking is tussen verschillende Defensielocaties is evident. Dit komt op heel veel plaatsen in Nederland voor tussen verschillende Defensieonderdelen. Er is tenslotte sprake van één krijgsmacht. Een voorbeeld van samenwerking tussen ASK en de omliggende Defensielocaties is de bedrijfsbrandweer. Hoewel de brandweer zelf niet gevestigd is op het terrein van ASK, is er op ASK wel een brandweeroefenplaats aanwezig. Dit, omdat ASK hiervoor de ruimte biedt om dit te kunnen doen.

Wet milieubeheer

Ook juridisch beschouw ik ASK als een zelfstandige inrichting. Uit artikel 1.1 lid 4 van de Wet milieubeheer volgt dat er sprake is van één inrichting als het gaat om *'tot eenzelfde onderneming of instelling behorende installaties waartussen technische, organisatorische of functionele bindingen bestaan en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen'*.

Daar waar het de onmiddellijke nabijheid betreft, zegt de jurisprudentie dat inrichtingen binnen een afstand van 1 kilometer van elkaar voldoende nabij zijn om van één inrichting te kunnen spreken. Er moet dan wel óók sprake zijn minstens twee van de drie genoemde bindingen; technische, organisatorische of functionele binding.

Technische binding

Er is tussen ASK en de omliggende Defensieterreinen geen sprake van een technische binding. Hierbij moet gedacht worden aan het delen van technische faciliteiten zoals nutsvoorzieningen. Er zijn geen zodanige technische bindingen die gedeeld worden met omliggende Defensieobjecten dat er sprake zou zijn van één inrichting.



Organisatorische binding

Of er sprake is van organisatorische binding is een casuïstische beoordeling. Doorgaans wordt voor de organisatorische binding gekeken naar zeggenschap over en weer. In onderhavige situatie staan alle op zichzelf staande Defensieobjecten, inclusief ASK onder gezag van een eigen commandant zonder zeggenschap over en weer. De inrichtingen functioneren zelfstandig en hebben geen feitelijke invloed op elkaars activiteiten.

Functionele binding

Het slechts uitwisselen van bijvoorbeeld grondstoffen is niet voldoende voor het bestaan van een zodanige binding dat er sprake is van één inrichting. Als installaties zonder elkaar kunnen functioneren, is dat een belangrijke aanwijzing dat de verwevenheid niet zodanig is dat ze tot dezelfde inrichting behoren. Munitie bijvoorbeeld wordt per dag of per oefening aangevoerd en aan het eind van de oefening ook weer afgevoerd. ASK is daarvoor niet afhankelijk van het nabijgelegen munitiecomplex.

Omgevingswet

Hoewel het voor deze vergunning niet ter zake doet omdat deze vergunning onder oud recht wordt afgehandeld, is het wel vermeldenswaardig dat ook onder de Omgevingswet ASK als zelfstandige inrichting is opgevoerd in bijlage IX van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

ASK is daarmee een op zichzelf staande inrichting.

4.3 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Voor installaties als bedoeld in bijlage 1 van de IPPC-richtlijn moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in bijlage 1 bij de Regeling omgevingsrecht opgenomen lijst met aangewezen BBT-documenten. Binnen de inrichting is geen IPPC-installatie aanwezig. (Richtlijn 96/61/EG (gecodificeerd: Richtlijn 2008/1/EG)



van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging: de IPPC-richtlijn).

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken voor de onderhavige inrichting zijn de volgende van de in bijlage bij Regeling omgevingsrecht opgenomen lijst met Nederlandse informatiedocumenten over BBT documenten geraadpleegd:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB) (2012);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (september 2016)

Bij het opstellen van deze beschikking is rekening gehouden met deze richtlijnen. De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan deze beschikking verbonden voorschriften – aan de BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.4 Afvalwater

De uitgangspunten voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Waterwet, de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer.

De drie belangen die deze wetten en regelingen voor afvalwater voorstaan zijn:

- De doelmatige werking van het rioolstelsel en de verwerking van het slib uit dit riool;
- de doelmatige werking van de externe afvalwaterzuiveringsinstallatie;
- de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam.

Op het ASK ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- Afvalwater dat vrijkomt bij blusoefeningen ten behoeve van het brandweeroefencentrum. Hierbij wordt maximaal 1m³ (grond)water per oefening gebruikt. Het grootste gedeelte van het water verdamppt bij de brandbestrijding;
- huishoudelijk afvalwater, dat geloosd wordt op de gemeentelijke riolering;
- huishoudelijk afvalwater, dat geloosd wordt na behandeling op locatie;
- hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Afvalwater dat vrijkomt bij blusoefeningen

Bij het brandweeroefencentrum komt afvalwater vrij. Brandweeroefeningen waarbij geblust wordt, vinden alleen in de containers plaats. Deze oefencontainers hebben



opstaande randen en zijn daarmee uitgevoerd als lekbak. De hoeveelheid water die per oefening wordt gebruikt bedraagt niet meer dan 1m³ (grond)water. Het grootste gedeelte van het bluswater verdampt bij de brandbestrijding. Het overige afvalwater stroomt af naar de bodem.

Huishoudelijk afvalwater

Huishoudelijk afvalwater komt alleen vrij als gevolg van sanitaire voorzieningen en ander huishoudelijk gebruik. Het betreft slechts een beperkte hoeveelheid afvalwater op jaarbasis. Voor de lozing van het huishoudelijk afvalwater op de gemeentelijke riolering zijn ten behoeve van de bescherming vna het gemeentelijke riool, algemene voorschriften opgenomen.

Huishoudelijk afvalwater, dat geloosd wordt na behandeling op locatie

Binnen de inrichting is een septic tank aanwezig, op de Hojelbaan. Deze septic tank is aanwezig ten behoeve van een sanitaire voorziening nabij de baan. De baan ligt centraal op het ASK terrein en op grote afstand van het gemeentelijke riool. Na lozing op de septic tank vindt infiltratie van het afvalwater in de bodem plaats. Voor deze lozing zijn de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling van toepassing. In paragraaf 3.4.1 van het Activiteitenbesluit zijn voorschriften gesteld aan de lozing. Deze voorschriften zijn rechtstreeks werkend. Gelet hierop worden in deze vergunning geen voorschriften gesteld aan deze lozing.

Hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening

Voor de lozing van hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening zijn de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling van toepassing. Deze voorschriften zijn opgenomen in paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit. Deze voorschriften zijn rechtstreeks werkend. Gelet hierop worden in deze vergunning geen voorschriften gesteld aan deze lozing.

Gelet op de activiteiten op het ASK en de aangeleverde informatie ben ik van mening dat ten aanzien van het aspect afvalwater, met inachtneming van de algemene regels, geen nadelige effecten op het milieu te verwachten zijn.

4.5 Afvalstoffen

Algemeen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) wordt onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst worden aan de



criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen.

Afvalpreventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventieactiviteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

De hoeveelheid en de te onderscheiden stromen zijn op het ASK beperkt. Dit is reden om géén afvalpreventieonderzoek te eisen in de voorschriften. Het terrein is weliswaar groot, maar de bedrijfsprocessen waarbij afvalstoffen vrij komen zijn beperkt. Het ASK is in die zin niet te vergelijken met een productiebedrijf of een fabriek. De stromen die vrijkomen bestaan hoofdzakelijk uit huishoudelijk afval en een aantal kleinere reststromen. Daarnaast komen metalen vrij in de vorm van hulzen of staal vanuit het zeefzand in de kogelvangsers. Toch ontslaat dit het ASK er niet van om afvalstromen te scheiden en gescheiden af te voeren.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven



verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Bij deze vergunning zijn voorschriften opgenomen met de verplichting om diverse afvalstromen gescheiden op te slaan en af te voeren. Daarnaast zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van het transport van afvalstoffen, om hiermee mogelijke emissies naar de omgeving te voorkomen

Met inachtneming van de in de beschikking opgenomen voorschriften ben ik van mening dat mogelijke negatieve effecten ten aanzien van het aspect afvalstoffen voldoende geborgd zijn.

4.6 Geluid en trillingen

Op het terrein van ASK zijn van oudsher schietactiviteiten en andere geluidproducerende activiteiten aan de orde en vergund. De aangevraagde vergunning voorziet in wijzigingen in de bedrijfsvoering en dan met name ten aanzien van schietoefeningen en ontploffingen. Dit is niet per definitie een toename, zoals ook de vergelijking in het akoestische rapport dat deel uitmaakt van de aanvraag laat zien. Door bezuinigingen op Defensie in de afgelopen decennia is er feitelijk geen gebruik gemaakt van de maximale capaciteit die de vigerende vergunning in zich had. Wel zijn er veranderingen als gevolg van geo-politieke ontwikkelingen.

De activiteiten op ASK blijven in grote lijn hetzelfde als wat al was vergund. Nieuwe ontwikkelingen worden in de aanvraag wel meegenomen. Ook wordt invulling gegeven aan de veranderde behoefte op het ASK om flexibeler om te kunnen gaan met de schoten en wapensystemen.

Het geluid dat veroorzaakt wordt door de activiteiten op het ASK kan in twee soorten onderverdeeld worden, namelijk geluid afkomstig van schietoefeningen en aanverwante activiteiten (schietgeluid en ontploffingen) en overig geluid (industriegeluid). Ten behoeve van de vergunningaanvraag is een akoestisch onderzoek opgesteld, waarin de geluidsniveaus voor de nu aan te vragen bedrijfsvoering in kaart zijn gebracht.

Veruit het meest dominante geluid op het ASK is het geluid als gevolg van schietactiviteiten. Dit is grofweg onder te verdelen in:

- Het schieten met zware wapens zoals mortieren en houwitser;
- Het schieten met lichte wapens zoals geweren en pistolen;
- Het gebruik van explosieven in de springputten waaronder proefnemingen



door het KCWM (Kennis Centrum Wapens en Munitie);

- Het oefenen van het breachen;
- De aanwezigheid en het gebruik van een shoothouse;
- Het schieten op drones en het schieten vanuit een helikopter.

Een gedetailleerd overzicht van alle schietactiviteiten en explosies is gegeven in het akoestische onderzoek dat als onderdeel van de aanvraag is ingediend. Voor de duidelijkheid vermeld ik dat de luchtgebonden activiteiten zoals het vliegen met drones en het vliegen met een helikopter niet in het akoestische rapport zijn meegenomen. Het vliegen hoort bij de luchtgebonden activiteiten en is geregeld in het luchtvaartbesluit. Het beschieten van drones en het schieten vanuit een helikopter is in het akoestische rapport wel betrokken omdat dit buiten de inrichting waarneembaar kan zijn als schietactiviteiten en in die zin niet afwijkt van de overige schietactiviteiten.

Proefnemingen worden op het ASK uitgevoerd door het Kenniscentrum Wapens en Munitie (KCWM). Proefnemingen zijn testen met explosieven op bijvoorbeeld voertuigen om te bepalen wat het effect is van een explosief om te testen of de bepantsering en bescherming van een voertuig afdoende is. Proefnemingen zijn als explosie mogelijk waarneembaar buiten de inrichting. De proefnemingen zijn meegenomen in het akoestische rapport.

Zoals uit verschillende zienswijzen naar voren kwam, worden sporadisch raketten afgevuurd vanaf ASK. Dit gebeurt overigens niet door ASK zelf. Dit zijn meestal instituten die omwille van wetenschappelijk onderzoek een raket de lucht in sturen. Dit gebeurt zeer weinig en hoort niet tot de representatieve bedrijfssituatie van ASK. Om die reden is het als incidentele gebeurtenis beschouwd in deze vergunning en valt deze activiteit onder de 12-dagen regeling. Dit betekent dat tot 12 maal per jaar er evenementen mogen plaatsvinden die niet tot de representatieve bedrijfssituatie horen. Voorschriften voor raketten zijn niet aan de orde. Het vliegen van een raket hoort tot de luchtgebonden activiteiten.

4.6.1 Schietactiviteiten en ontploffingen

Algemeen

Schietgeluid ontstaat op het ASK door het schietoefeningen met diverse soorten wapens en munitie. Schietgeluid kan onderverdeeld worden in mondingsgeluid, kogelgeluid en detonatiegeluid of explosiegeluid. Mondingsgeluid ontstaat door het explosief ontbranden van de aandrijfslading in het wapen en breidt zich in alle richtingen vanuit de vuurmond uit. Kogelgeluid treedt op bij supersone kogels (die



sneller gaan dan het geluid) en breidt zich in een beperkt gebied vóór het wapen uit. Detonatiegeluid ontstaat door de detonatie van het projectiel op het doel, mits het projectiel een explosieve lading bevat. Explosiegeluid ontstaat wanneer een explosief tot ontploffing wordt gebracht.

Bij de aanvraag ingediende stukken

In bijlage M07, het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport "Schietgeluidbelasting Artillerie Schietkamp ASK, situatie 2024"¹ (hierna: akoestisch onderzoek genoemd), is de geluidbelasting op omliggende woningen voor de aangevraagde situatie in beeld gebracht op een selectie van representatieve beoordelingspunten rondom de inrichting.

Methodiek

Het onderzoek is uitgevoerd overeenkomstig bijlage 9 van de Activiteitenregeling milieubeheer (zoals voorgeschreven in de beleidsregel Schietlawaaï defensie terreinen²). Dit betreft de ten tijde van de aanvraag geldende onderzoeksmethode voor de vaststelling en beoordeling van geluid vanwege schietactiviteiten en ontploffingen. De methodiek zoals opgenomen in bijlage 9 van de Activiteitenregeling milieubeheer gaat uit van een nieuwe dosismaat: de zogenoemde $B_{s,dan}$. Deze vervangt de oude dosismaat L_r .

In het akoestisch onderzoek is de geluidbelasting vanwege huidige vergunde activiteiten in beeld gebracht in de dosismaat $B_{s,dan}$. Daarmee kan een vergelijk gemaakt worden tussen de effecten in de nu aan te vragen situatie ten opzichte van de situatie op grond van de vigerende vergunning. Als basis voor de vergunde situatie is uitgegaan van de activiteiten en uitgangspunten zoals beschreven in het rapport "Geluidbelasting ten gevolge van schietactiviteiten op het Artillerie Schietkamp en het schietterrein Wezep na invoering van de 155 mm en 203 mm oefenspringbrisantgranaat", TNO, TZF 1990, dat ten grondslag heeft gelegen aan de beschikking van 27 oktober 1994³, waarin de vigerende geluidvoorschriften zijn opgenomen.

In aanvulling op het akoestisch onderzoek wordt in bijlage M08: "Maatregelenonderzoek schietgeluid", de nu aangevraagde bedrijfssituatie onderbouwd en wordt beschreven waarom geluid reducerende maatregelen

¹ TNO, juli 2024 met kenmerk TNO 2023 R06059714-01C02

² Staatscourant 2016, 45834

³ kenmerk MW89.35261-6093007



niet/beperkt mogelijk zijn dan wel onvoldoende effect sorteren. Daarnaast bevat de aanvraag het Monitoringsmodel schietgeluid (bijlage M10), dat voorziet in de behoefte van Defensie om schoten te kunnen uitwisselen. De aanvraag voorziet tevens in bijlage M07a⁴ waaruit de input voor het monitoringsmodel is te herleiden (output rekenprogramma Cogel met overzicht van berekende $B_{s,dan}$ -niveau per schot).

Daarnaast worden in paragraaf 6.5.2. van de toelichting op de aanvraag (bijlage M04) de resultaten van het uitgevoerde akoestisch onderzoek (bijlage M07) en het maatregelenonderzoek samengevat. In paragraaf 6.5.3 wordt ingegaan op de behoefte om tussen locaties en de wapen- en munitietypen zoals opgenomen in het geluidrapport schoten te kunnen uitwisselen.

Geluidberekeningen – rekenprogramma Cogel

De geluidberekeningen zijn uitgevoerd met de software "Cogel", ontwikkeld en gebruikt door TNO. De voor de berekeningen gehanteerde gegevens zijn als bijlage bij de rapportage gevoegd. Daarnaast is het in "Cogel" voor ASK ingevoerde model aan de ILT gepresenteerd, waarbij de belangrijkste invoergegevens zijn besproken.

Beoordelingsmaat

Voor de beoordeling van de geluideffecten van de aangevraagde activiteiten is aansluiting gezocht bij de Beleidsregel schietlawaai defensieterreinen⁵. De beleidsregel gaat uit van een voorkeurwaarde van 50 dB $B_{s,dan}$ en een maximumwaarde van 60 dB $B_{s,dan}$ op de gevels van geluidsgevoelige objecten. Het toestaan van geluidniveaus tussen de voorkeurwaarde van $B_{s,dan}$ 50 en maximumwaarde van 60 dB $B_{s,dan}$ komt voort uit de afwegingsvrijheid die de Staatssecretaris toekomt vanwege nationale of operationele belangen. Bij toepassing van de maximumwaarde van 60 dB $B_{s,dan}$ worden de huidige vergunde geluidsniveaus betrokken en is het uitgangspunt dat in voldoende mate is onderzocht of de 'extra' geluidhinder ter plekke kan worden vermeden door het treffen van aanvullende maatregelen.

Geluideffecten en mogelijke maatregelen

Uit het akoestisch onderzoek (bijlage M07), in samenhang met "Maatregelenonderzoek schietgeluid" (bijlage M08) en de toelichting bij de aanvraag (bijlage M04), volgt het volgende:

⁴ Bijlage bij TNO-rapport TNO 2023 R06059714-01c02

⁵ Staatscourant 2016, 45834, 30-08-2016



- In het geluidonderzoek is de geluidbelasting op 44 beoordelingspunten bij een selectie van woningen rondom de inrichting in beeld gebracht. Daarnaast is de geluidbelasting in de vorm van contouren gevisualiseerd.
- In de aangevraagde situatie varieert de geluidbelasting $B_{s,dan}$ op de beoordelingspunten rondom de inrichting van 34 tot 59 dB $B_{s,dan}$.
- In de vergunde situatie (activiteiten zoals toegestaan op grond van de beschikking van 27 oktober 1994) varieert de geluidbelasting $B_{s,dan}$ op de beoordelingspunten rondom de inrichting van 33 tot 60 dB $B_{s,dan}$.
- In zowel de nu aangevraagde situatie als in de vergunde situatie is op een aantal beoordelingspunten sprake van een geluidbelasting boven de voorkeurwaarde van 50 dB $B_{s,dan}$, maar niet hoger dan de grenswaarde van 60 dB $B_{s,dan}$.
- In de nu aan te vragen situatie neemt het aantal woningen met een geluidbelasting boven de voorkeurwaarde van 50 dB $B_{s,dan}$ toe ten opzichte van de vergunde situatie.
- Als gevolg van de nu aan te vragen situatie treedt een verschuiving op van de geluideffecten ten opzichte van de vergunde situatie. Op een deel van de beoordelingspunten waar sprake is van een geluidbelasting boven de voorkeurwaarde van 50 dB $B_{s,dan}$, neemt de geluidbelasting in de nu aan te vragen situatie tot 3 dB af ten opzichte van de vergunde situatie. Op een deel van de beoordelingspunten is sprake van een toename tot 2 dB $B_{s,dan}$ ten opzichte van de vergunde situatie.
- De schietactiviteiten op het ASK zijn noodzakelijk om de trainingsprogramma's voor militaire en speciale opleidingen op het gebied van artillerie doorgang te kunnen laten vinden. Deze noodzaak is verbonden aan de directe inzetgereedheid van Defensie.
- De aangevraagde schoten- en explosieaantallen zijn de minimale aantallen die nodig zijn om de huidige oefen- en gereedstellingscapaciteit van de artillerieopleiding van Defensie te garanderen.
- Het schieten en oefenen in duisternis wordt steeds belangrijker, waardoor er meer behoefte is aan het trainen in de avond- en nachtperiode.
- Het ASK is het enige terrein in Nederland waar geoefend kan worden met artillerie.
- De geluidbelasting wordt in hoofdzaak bepaald door de pantserhouwtser en mortieren. Dit betreft detonatiegeluid in het doelengebied en mondingsgeluid op de schietposities (afvuren van het wapen). Op vrijwel alle locaties zijn de pantserhouwtser en mortieren voor het grootste



gedeelte verantwoordelijk voor de geluidbelasting. Overige schoten en ontploffingen op het terrein dragen zeer beperkt bij.

- Door Defensie en TNO is onderzocht welke maatregelen of voorzieningen getroffen kunnen worden om het geluid van de pantserhouwitser en mortieren op omliggende woningen te reduceren. Onder andere de volgende maatregelen zijn getroffen:
 - waar mogelijk wordt oefenmunitie toegepast;
 - voor een deel van de artillerieopleiding wordt zoveel als mogelijk gebruik gemaakt van simulatoren;
 - schiet- en explosiepunten zijn zoveel mogelijk centraal op het terrein gesitueerd.
- Andere beschouwde maatregelen zijn onvoldoende effectief en/of niet haalbaar gebleken, onder andere:
 - het op korte afstand afschermen (met schermen en/of wallen) van het doelengebied waar de grootste ontploffingen (met de hoogste geluidbelasting) plaatsvinden, is niet mogelijk omdat het doelengebied waarneembaar moet zijn om inslagen te bepalen en waarnemers te kunnen trainen;
 - het afschermen van een locatie voor mondingsknallen- of inslagpunten van grotere kalibers (zoals de Pantserhouwitser en mortieren) is gezien de kracht die vrijkomt bij het afvuren en tot ontploffing laten komen en gezien de wisselende locaties van afvuren en tot ontploffing brengen, niet realiseerbaar;
 - wapens mogen vanwege gemaakte afspraken met de NAVO niet gemodificeerd worden, waardoor het reduceren van de geluidproductie door aanpassingen aan de wapens niet mogelijk is;
 - er zijn in Nederland geen alternatieve locaties beschikbaar waar met de pantserhouwitser en mortieren kan worden geschoten.

Gezien bovenstaande wordt voldaan aan de in de Beleidsregel schietlawaai defensie terreinen genoemde voorwaarden voor het toestaan van een hogere geluidbelasting dan de voorkeurwaarde. Door aanvrager is in het maatregelenonderzoek voldoende aangetoond dat haalbare maatregelen getroffen zijn.

Geluidvoorschriften

In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen die zijn afgestemd op de nu aangevraagde situatie en op de nieuwe dosismaat $B_{s,dan}$. Om voldoende basis te



hebben voor toezicht en handhaving worden de uitgangspunten van het akoestisch onderzoek in een voorschrift vastgelegd. Aanvrager heeft verzocht om in plaats van de 44 toetsingspunten die zijn vastgelegd in het akoestisch onderzoek uit te gaan van een set van 18 toetsingspunten. Aanvrager geeft aan dat hiermee een representatieve weergave wordt gegeven van de geluidbelasting op het terrein. Ik ga mee in dit verzoek. De 18 toetsingspunten uit de vigerende vergunning blijken ook in de huidige situatie nog steeds de meest representatieve te zijn.

Mogelijkheid tot afwijken (flexibel schieten)

Onder specifieke voorwaarden, zoals beschreven in de voorschriften, kan van de uitgangspunten in het akoestisch onderzoek worden afgeweken. Hiermee wordt het mogelijk gemaakt om schoten tussen de schiet- en detonatielocaties zoals in het akoestisch rapport opgenomen, te kunnen uitwisselen. Hiertoe is een registratieverplichting opgenomen waarmee schoten/detonaties per kalenderjaar moeten worden bijgehouden en verwerkt in het monitoringsmodel schietgeluid (bijlage M10 van de aanvraag). Door het bijhouden van het aantal schoten in dit monitoringsmodel, wordt meteen de geluidbelasting op de beoordelingspunten berekend. Hiermee wordt aangetoond of aan de vergunde geluidnormen wordt voldaan.

Het uitwisselen van schoten kan tussen de aangevraagde wapen- en munitie combinaties, tussen de dag- en avondperiode en tussen de verschillende schietbanen. Voor het uitwisselen van schoten worden de schoten die een geluidsexpositieniveau hoger dan 105dB hebben uitgesloten, vanwege de effecten die deze schoten hebben op de trillingen die ten gevolge van de schietactiviteiten ontstaan. Onder winterse omstandigheden, waarbij de ondergrond bevroren is, mag dit maximaal 100dB zijn. Dit is in de voorschriften bij dit besluit vastgelegd.

Ingebruikname nieuwe wapens

Incidenteel komt het voor dat defensie een nieuw wapen in gebruik neemt waarmee men wenst te oefenen op het ASK. Dit nieuwe wapen is vanzelfsprekend niet opgenomen in het akoestische rapport. In de aanvraag wordt verzocht om een voorschrift aan deze vergunning te verbinden waarmee het in gebruik nemen van een nieuw wapen wordt geregeld, zonder een vergunningprocedure te doorlopen. De aanvrager geeft hierbij aan dat het geluid van het nieuwe wapen wordt ingemeten, dat het monitoringsmodel wordt aangepast en dat het gebruik op voorhand met het bevoegd gezag wordt afgestemd. Ik ga akkoord met dit voorstel. Het bronvermogen van het nieuwe wapen dient dan tevens opgenomen te worden



in het bronnenbestand voor wapens. Het uitgangspunt is dat te allen tijde aan de geluidsvoorschriften van deze vergunning wordt voldaan.

Oefenen door bondgenoten

In de praktijk kan het voorkomen dat een (NAVO-)bondgenoot of een andere derde partij (zoals bv de politie) komt trainen op het ASK. Het kan hierbij voorkomen dat er dan met andere wapens wordt geoefend dan zijn opgenomen in het monitoringsmodel. Een dergelijke oefening moet in het kader van het mogelijk maken van toezicht vooraf kenbaar gemaakt worden bij het bevoegd gezag. Tevens moet worden geregistreerd met welke wapens wordt geschoten en met welke wapens, zoals opgenomen in het monitoringsmodel, deze wapens vergelijkbaar zijn. Tot slot moet het aantal schoten in het monitoringsmodel bij het vergelijkbare wapen worden opgenomen.

4.6.2 Industriegeluid (overig geluid niet zijnde geluid door schietactiviteiten en ontploffingen)

Algemeen

Industriegeluid bestaat bij het ASK uit direct geluid (voertuigbewegingen, vaste installaties en aggregaten en drones binnen de inrichtingsgrens) en indirect geluid als gevolg van verkeersbewegingen van en naar de inrichting. Dit indirecte geluid wordt buiten het ASK veroorzaakt, maar is wel een rechtstreeks gevolg van het gebruik door Defensie van het terrein. Hieronder valt onder andere geluid van voertuigen in de onmiddellijke omgeving van het terrein, bijvoorbeeld op de aan- en afvoerroute.

Geluid als gevolg van activiteiten binnen de inrichting

Naast het in paragraaf 4.6.1 beschreven geluid als gevolg van schietactiviteiten en ontploffingen, dat dominant is in de geluidsuitstraling vanaf het terrein, vinden er ook andere geluidsbelastende activiteiten plaats. Die activiteiten zijn echter uiterst beperkt en worden hoofdzakelijk bepaald door verkeersbewegingen binnen de inrichting. Andere activiteiten, zoals het voeren van kantoor en kantine, leveren geen relevante bijdrage. Als maat voor de beoordeling van geluid binnen de inrichting, wordt aangesloten bij de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (verder Handreiking genoemd). Voor de langtijdgemiddelde beoordeling zijn in de Handreiking streefwaarden opgenomen die afhangen van de aard van de woonomgeving. De rond het ASK gelegen woningen kunnen overwegend worden gekwalificeerd als "rustige woonwijk", waarvoor de volgende richtwaarden zijn benoemd:

- 45 dB(A) tussen 07.00 uur en 19.00 uur;



- 40 dB(A) tussen 19.00 uur en 23.00 uur;
- 35 dB(A) tussen 23.00 uur en 07.00 uur.

Voor de beoordeling van maximale geluidniveaus wordt aansluiting gezocht bij de in de Handreiking opgenomen voorkeursgrenswaarden welke 10 dB hoger mogen liggen dan de grenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau:

- 55 dB(A) tussen 07.00 uur en 19.00 uur;
- 50 dB(A) tussen 19.00 uur en 23.00 uur;
- 45 dB(A) tussen 23.00 uur en 07.00 uur.

Uit ondermeer de toelichting bij de aanvraag volgt dat omliggende geluidgevoelige gebouwen op grote afstand (minimaal enkele honderden meters) van het ASK zijn gelegen. Het is daarmee voldoende aannemelijk dat ruim aan bovengenoemde beoordelingscriteria kan worden voldaan. Deze zijn daarom bij voorschrift in de vergunning opgenomen.

Geluid als gevolg van verkeer van en naar de inrichting (verkeersaantrekkende werking)

Als maat voor de beoordeling van geluid vanwege verkeer van en naar de inrichting, wordt aangesloten bij Circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting: beoordeling in het kader van vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer". Genoemde circulaire hanteert als maat voor de beoordeling de gemiddelde geluidsbelasting en benoemt hiertoe als voorkeurwaarde 50 dB(A) etmaalwaarde en als grenswaarde 65 dB(A) etmaalwaarde.

Uit het bij de aanvraag, in de vorm van bijlage M12, ingediende rapport: Akoestisch onderzoek verkeersbewegingen Artillerie Schietkamp 't Harde, Witteveen+Bos, 14 juni 2024, volgt dat de geluidbelasting vanwege verkeer van en naar de inrichting ruim lager is dan de voorkeurswaarde. De geluideffecten vanwege verkeer van en naar inrichting acht ik daarom aanvaardbaar en er bestaat geen noodzaak hierover voorschriften op te nemen.

4.6.3 Trillingen

Algemeen

Bepaalde schietoefeningen op het ASK kunnen trillingen veroorzaken die in de omgeving voelbaar zijn. Deze trillingen ontstaan bij de zwaardere wapen- en munitiecombinaties, zoals de schoten van de pantserhouwitser. Voor het aspect



trillingen worden zowel de kans op schade als de hinderlijke effecten van de trillingen beschouwd.

Bij de aanvraag ingediende stukken

In bijlage M09 bij de aanvraag gevoegde notitie "Beoordeling trillingsniveaus in woningen nabij het ASK voor kans op schade en hinder"⁶, wordt ingegaan op de verwachte trillingsniveaus door de schietactiviteiten en ontploffingen op het terrein van ASK.

Voor de bepaling van trillingen door schietactiviteiten en ontploffingen is een specifieke methodiek gehanteerd, gebaseerd op geluidmetingen, omdat de overdracht van trillingen naar de omgeving vooral door geluiddrukgolven wordt veroorzaakt. Deze methode voor bepaling van de trillingsniveaus op basis van geluidmetingen is eerder toegepast op de militaire trainingsactiviteiten op de Vliehors Range op Vlieland (Bijlage M11⁷ en bijlage M14⁸) en nader toegespitst op de situatie bij het ASK, zoals uitgebreid beschreven en toegelicht in de notitie en bijlagen (bijlage 1 t/m 5 van bijlage M09).

Voor de beoordeling van de kans op hinder door trillingen door schietactiviteiten en ontploffingen is eveneens een specifieke methodiek ontwikkeld, die is toegespitst op het specifieke karakter van de trillingen door schietactiviteiten en ontploffingen (kortdurend en meer dan "incidenteel" voorkomend). De beoordelingsmethodiek is toegelicht en uitgewerkt in de notitie en bijlage (bijlage 6 van bijlage M09).

Trillingen door schietactiviteiten en ontploffingen

Basis voor de beoordeling vormt het $V_{\text{eff,max}}$ bepaald op de vloeren van voor trillingen gevoelige gebouwen;

De voorgestelde methodiek hanteert de volgende streefwaarden:

gebouwfunctie	dag			avond			nacht		
	A1	A2	A3	A1	A2	A3	A1	A2	A3
gezondheidszorg	0,20	2,4 / √#	-	0,10	2,4 / √#	-	0,10	0,10	-
wonen	0,20	2,4 / √#	-	0,10	2,4 / √#	-	0,10	0,10	-
onderwijs en kantoor	0,30	3,2 / √#	-	0,30	3,2 / √#	-	0,30	3,2 / √#	-
bijeenkomst	0,30	3,2 / √#	-	0,30	3,2 / √#	-	0,30	3,2 / √#	-

waarbij een $V_{\text{eff,max}}$ tot aan streefwaarde A1, of ingeval van een waarde boven de A1, een $V_{\text{eff,max}}$ die lager is dan streefwaarde A2, hinder door trillingen vanwege

⁶ TNO, 31 juli 2024 met kenmerk TNO 2024 M06059714-03

⁷ TNO-rapport: "Het gebruik van geluidmetingen van detonaties op de Vliehors voor de bepaling van de kans op schade aan woningen TNO 217 R10606, juni 2017

⁸ TNO-rapport: "Toetsing van mogelijke schade aan gebouwen op Texel door explosies bij oefeningen op de Vliehors" TNO 217 R11677



schietactiviteiten en ontploffingen, in voldoende mate voorkomt. De hoogte van streefwaarde A2 hangt samen met het aantal voorkomende schokken per etmaalperiode. Dit is uitgedrukt in de term “#”, wat neerkomt op 15% van het totaal aantal schokken dat resulteert in een trillingsniveau dat hoger is dan de streefwaarde A1. Hogere niveaus dan de streefwaarde A2 kunnen tot maximaal een factor van tweemaal de streefwaarde A2 toelaatbaar zijn, onder de voorwaarde dat alle mogelijke doelmatige maatregelen om de trillingsniveaus te verlagen zijn toegepast en omwonenden worden geïnformeerd.

De voorgestelde methodiek gaat er daarnaast vanuit dat incidenteel, gedurende ten hoogste drie gebeurtenissen per kalenderjaar gedurende de dagperiode, een $V_{\text{eff,max}}$ van ten hoogste 8 toelaatbaar is.

Uit de ingediende stukken volgt dat trillingen in hoofdzaak ontstaan door geluiddrukgolven. Er is daarmee een relatie tussen de geluidbelasting en trillingen op gevoelige gebouwen. Uit het door Defensie en TNO uitgevoerde onderzoek blijkt (zie ook onder 4.7.1, “Schietgeluid en ontploffingen”) dat maatregelen om de geluidbelasting te reduceren onvoldoende effectief en/of niet haalbaar zijn. Uit de ingediende notitie in bijlage M09 volgt dat Defensie omwonenden nadrukkelijk informeert over voorgenomen activiteiten. Dit is echter achterhaald. Defensie informeert de omgeving niet meer actief door het versturen van wekelijkse nieuwsbrieven of agenda’s, maar wel via de website. Defensie heeft op internet een pagina ingericht om de omgeving te informeren.

(<https://www.defensie.nl/onderwerpen/oefeningen-van-de-landmacht/artillerie-schietkamp-t-harde>) Een ieder die dat wil kan op die pagina informatie vinden over de schietactiviteiten van een lopende week. Via deze pagina kan men ook via een webformulier om informatie vragen of een klacht indienen.

(<https://www.defensie.nl/onderwerpen/klachten-en-schadeclaims/klacht-artillerie-schietkamp-ask>). Grotere oefeningen met zware wapens worden ook vier weken tevoren gemeld aan gemeenten, zodat deze informatie in lokale kranten geplaatst kan worden.

Er is daarmee basis om trillingsniveau tot ten hoogste tweemaal de streefwaarde A2 toe te staan. En daarnaast is incidenteel, voor ten hoogste drie gebeurtenissen per kalenderjaar gedurende de dagperiode een $V_{\text{eff,max}}$ van ten hoogste 8 toelaatbaar.



Uit de ingediende stukken volgt daarnaast dat om schade en/of hinder door trillingen voor omliggende woningen in voldoende mate te beperken, de volgende aanbevelingen worden gedaan:

- TNT met ladingen van meer dan 1 kg dienen plaats te vinden op de afgeschermdede locatie van springput 1 of 2, tenzij de explosieven worden ingegraven:
 - voor springladingen tot 5 kg op minimaal 1 meter diepte;
 - voor springladingen vanaf 5 kg op minimaal 2 meter diepte;
- Ingeval van winterse omstandigheden met temperaturen onder het vriespunt of een bodem die na een vorstperiode nog bevroren is, wordt aanbevolen om geen activiteiten op het ASK uit te voeren waarbij het geluidexpositieniveau van 100 dB, volgens de tabellen in bijlage 3 van de notitie ten aanzien van beoordeling trillingsniveaus, wordt overschreden
 - Om hinder door trillingen vanwege schietactiviteiten en ontploffingen in voldoende mate te voorkomen, wordt voorgesteld om uit te gaan van de toetsingscriteria zoals opgenomen en toegelicht in bijlage 6 van de notitie
- De geprognoseerde trillingsniveaus zijn gebaseerd op conservatieve aannames, waarmee waarschijnlijk een overschatting van de daadwerkelijke niveaus berekend is.

Voorschriften

Met de bij de aanvraag ingediende stukken is afdoende onderbouwd, dat met inachtneming van de bovenvermelde aanbevelingen, hinder en schade door trillingen vanwege schietactiviteiten en ontploffingen op het ASK terrein in voldoende mate wordt voorkomen. De aanbevelingen zijn daarom bij voorschriften in de vergunning opgenomen.

4.7 Bodem

Algemeen

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). In 2012 is de NRB 2012 vastgesteld. Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt



bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

Het zorgplichtbeginsel van de Wet bodembescherming (Wbb) en de Wet milieubeheer maken dat de vergunninghouder de door hem veroorzaakte bodembelasting moet herstellen (herstelplicht) en aansprakelijk is voor de kosten van bodemherstel.

Bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Het in werking hebben van een noodstroomaggregaat;
- opslaan van diesel in een tweetal noodstroomaggregaten;
- neerkomen van munitie(resten) in het doelengebied;
- schieten met handvuurwapens op schietbanen;
- verbranden van kruit ten behoeve van trainingsdoeleinden;
- reiniging van wapens na schietoefeningen;
- blussen bij brandweeroefeningen.

Bodembedreigende Stoffen

Het in werking hebben van een noodstroomaggregaat en de opslag van diesel in de aggregaat valt onder de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling. De bodemvoorschriften uit het Activiteitenbesluit zijn rechtstreeks op deze activiteit van toepassing.

Voor de overige bodembedreigende activiteiten worden in deze vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in een verwaarloosbaar bodemrisico. Het bodemrisico op ASK is laag omdat er nauwelijks bodembedreigende stoffen voorkomen. Dit blijft beperkt tot olie voor het schoonmaken van wapens en een zeer beperkte hoeveelheid huishoudelijke artikelen binnen de bedrijfsgebouwen. Het voorschriftenpakket voorziet in bodembeschermende maatregelen en toezicht hierop.

Kogels en munitie

De schietbanen moet zijn voorzien van een kogelvanger opgesteld boven een aaneengesloten bodemvoorziening of een scheidende laag van voldoende dikte, bijvoorbeeld zand, die de bodem beschermt tegen verontreiniging. De kogelvangers worden periodiek gezeefd op verdichtingen om zo de goede werking van de



kogelvangers te behouden. De kogelresten moeten vervolgens worden afgevoerd. Munitieresten langs de doelengebieden worden zoveel als mogelijk opgeruimd.

In de toelichting op de aanvraag wordt per aspect kort ingegaan op de beschermende voorzieningen die bij deze activiteiten gerealiseerd zijn. Op basis van de beschreven maatregelen kan geconcludeerd worden dat een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt wordt.

Eindsituatieonderzoek

Na beëindiging van bodembedreigende activiteiten of een deel daarvan, zoals de opslag van bodembedreigende stoffen, moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen. Daarbij is in de voorschriften onderscheid gemaakt tussen bodembedreigende activiteiten, zoals de opslag van bodembedreigende stoffen, die gestaakt worden en geheel of gedeeltelijke bedrijfsbeëindiging, waarbij ook de schietactiviteiten (op een deel van) het terrein worden gestaakt en het (deel van) het terrein wordt afgestoten.

4.8 Energie

De inrichting gebruikt volgens de aanvraag 2.500 m³ aardgasequivalenten per jaar en 15.000 kWh per jaar aan elektriciteit. In aansluiting op het Activiteitenbesluit milieubeheer, worden inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik van minder dan 25.000 m³ aan aardgasequivalenten en tegelijk minder dan 50.000 kWh aan elektriciteit als niet energierelevant bestempeld.

Vanwege het relatief lage energieverbruik van de inrichting zijn er geen negatieve effecten te verwachten. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

4.9 (Externe) veiligheid

Binnen de inrichting van het ASK vindt geen opslag van gevaarlijke stoffen plaats. Tijdens schietoefeningen worden wapens en munitie meegenomen door de eenheden die daar op dat moment oefeningen uitvoeren. Het gevaarlijk afval dat vrijkomt, veelal in de vorm van poetsdoeken, wordt ook direct na een oefening meegenomen door de oefenende eenheid.

Externe veiligheid voor het schieten wordt geregeld door het bureau



schietveiligheid. Het ASK bepaalt welke wapens waar geschoten kunnen worden zodat het onveilige gebied (plaatsen waar munitie neer kan komen), oftewel een mal onveilig gebied (MOG), binnen de inrichtingsgrens blijft. Ik ben van mening dat er ten aanzien van het aspect externe veiligheid geen bezwaar is om de vergunning te verlenen.

4.10 Veiligheid

4.10.1 Omgeving

Rond het terrein staan op veel plekken borden die waarschuwen voor levensgevaar en dat het terrein niet betreden mag worden. De inrichting is voorzien van een fysieke afscheiding zodat burgers niet zomaar het terrein op kunnen en gevaarlijke delen kunnen betreden. Bewaking zorgt voor extra veiligheid.

Opleiding en software

Personeel van Defensie wordt goed opgeleid op het betreffende wapen, wapensysteem en de bijbehorende munitie. Na het afleggen en slagen voor de proeve van bekwaamheid is het personeel gekwalificeerd en gecertificeerd om het wapen, wapensysteem en munitie te gebruiken.

Gedurende het schieten met de Panzerhouwitser (PzH) wordt voor de schietveiligheid gebruik gemaakt van een computergestuurd veiligheidssysteem (Safety-applicatie). Hierbij controleert de Safety-applicatie de gegevens van de vuuraanvraag van een waarnemer voordat deze naar de PzH gaat en laat onveilige gegevens niet door. Onveilige gebieden zijn gebieden van waaruit geschoten mag worden en granaten mogen detoneren. Buiten deze gebieden is het door het veiligheidssysteem niet mogelijk om te vuren, omdat de Safety-applicatie dit voorkomt middels een blokkade.

Kenniscentrum Wapensystemen & Munitie (KCW&M) bepaalt voor alle binnen Defensie gevoerde wapen(systemen) i.c.m. munitie een mal onveilig gebied (MOG). Op de MOG voor de wapensystemen die over de N-weg schieten, te weten mortier 120mm en Pantserhouwitser 155mm, staat de N-weg niet aangegeven als onveilig gebied. Het is uitgesloten dat projectielen op de N-weg terecht kunnen komen.

4.10.2 Brandveiligheid

Het ASK heeft een bedrijfsbrandweer die in kan grijpen bij brand- en veiligheidsincidenten. Ook worden er regelmatig opleidingen met regionale brandweerkorpsen gehouden.



Ten behoeve van bestrijding van ontstane bos- en heidebranden binnen en nabij de inrichting zijn brandweerploegen met een adequate bezetting beschikbaar die 24 uur per dag inzetbaar zijn. Daarnaast kunnen, indien dit tijdens de voortgang van de brand noodzakelijk mocht blijken, brandbestrijdingsdetachementen, samengesteld uit personeel van de oefenende eenheden, beschikbaar worden gesteld. Voorts kan te allen tijde een beroep worden gedaan op brandweerkorpsen van de omliggende gemeenten. Op het terrein van het ASK zijn een tiental speciaal daartoe aangelegde bluswaterreservoirs (blusvijvers) aanwezig met een minimale inhoud van 450 m³. Het bluswater in deze reservoirs wordt indien nodig kunstmatig op peil gehouden. Deze reservoirs zijn zodanig gesitueerd dat in elk geval een goede bluswatervoorziening is gewaarborgd.

Gelet op het bovenstaande ben ik van mening dat aanvrager met betrekking tot het aspect externe veiligheid de risico's voldoende beheerst en geen aanvullende voorschriften in deze vergunning benodigd zijn.

4.11 Lucht

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Er zijn binnen de inrichting verschillende installaties, gestookt op een fossiele brandstof, aanwezig. Dit betreffen de verwarming van het Bureau Veiligheid en de instructiecontainer bij het brandweeroefencentrum. Daarnaast zijn er twee noodstroomaggregaten aanwezig. De emissies van deze stookinstallaties worden gereguleerd volgens de algemene regels die hiervoor gesteld zijn in het Activiteitenbesluit.

Bij schietoefeningen komen kruitdampen vrij. Dit betreffen diffuse emissies die niet geregeld zijn in de algemene regels. Het betreffen emissies die enkel tijdens de oefeningen zelf ontstaan. Ook bij de voor opleiding benodigde kruitverbranding ontstaan luchtmissies. Deze emissies zijn niet waarneembaar buiten de inrichtingsgrenzen.

Verschillende zienswijzen geven te kennen een luchtkwaliteitsonderzoek te missen in de aanvraag. Daarom is alsnog een onderbouwing voor het aspect luchtkwaliteit gevraagd aan Defensie. Dit onderzoek, uitgevoerd door adviesbureau De Haan met



kenmerk AH.2026.0164.00.B001v2 en d.d. 2 maart 2026, toetst de aspecten stikstofdioxide en fijnstof aan bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Daarbij is -zoals dit in heel Nederland geldt- het uitgangspunt dat de grenswaarden voor zwaveldioxide, lood, benzeen voldoen aan de grenswaarden als aan de normen voor stikstofdioxide en fijnstof wordt voldaan.

De conclusies van het rapport zijn dat aan de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof wordt voldaan. De verwachting is dat ten opzichte van de vergunde situatie er een verlaging van de emissie zal optreden. Dit heeft te maken met het meer en meer toelagen op kleinere kalibers munitie.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

4.12 Overige aspecten

Strijd met andere wetten en algemene regels

Door het van kracht worden van deze vergunning ontstaat geen strijd met andere regels of wetten die met betrekking tot de inrichting gelden.

Integrale afweging

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieu-compartiment negatieve gevolgen hebben voor een ander compartiment. Bij deze vergunning vindt geen relevante onderlinge beïnvloeding plaats. Een nadere afweging is daarom niet nodig.

Ongewone voorvallen

Indien zich op de locatie een ongewoon voorval voordoet dient deze zo spoedig mogelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag. Ten aanzien van ongewone voorvallen geldt dat voldaan moet worden aan de regels uit Titel 17.1 van de Wet milieubeheer.



Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Ontwerpbeschikking