



**Rekenkamercommissie**  
Gemeente Heerde

## Jaarverslag 2018

Rekenkamercommissie Heerde  
Postbus 175  
8180 AD Heerde  
Tel 0578-699494  
E-mail [rekenkamer@heerde.nl](mailto:rekenkamer@heerde.nl)  
[www.heerde.nl/rekenkamer](http://www.heerde.nl/rekenkamer)

## Inhoud

.....	1
Voorwoord .....	3
1. Inleiding .....	4
2. Samenstelling .....	4
2.1 Organisatie .....	4
2.2 Samenstelling .....	4
2.3 Leden .....	4
3. Missie en werkwijze .....	4
3.1 Missie.....	4
3.2 Werkwijze .....	4
4. Onderzoek “Toegang zorg en sociale draagkracht” .....	5
5. Voorbereiding onderzoeksprogramma 2019 .....	5
6. Overige activiteiten .....	5
6.1 Kennismaking gemeenteraad .....	5
6.2 Nederlandse Vereniging Rekenkamers (NVVR).....	6
6.3 Reguliere vergaderingen .....	6
7. Budget .....	6

## Voorwoord

Met veel genoegen bied ik u het eerste jaarverslag van de Rekenkamercommissie in de nieuwe samenstelling van de gemeente Heerde aan over het jaar 2018.

Met het jaarverslag wil de Rekenkamercommissie inzicht geven in de werkzaamheden en de besteding van het budget van het afgelopen jaar. In overeenstemming met de Verordening op de rekenkamercommissie gemeente Heerde 2018 wordt jaarlijks voor 1 april verslag uitgebracht.

Namens de Rekenkamercommissie spreek ik mijn dank uit voor de prettige wijze van samenwerking in onze samengestelde commissie, bestaande uit raads- en commissieleden en externe leden. Tevens dank voor de ondersteuning van de griffie en de professionele samenwerking met het ambtelijk apparaat van de gemeente Heerde.

We hebben als rekenkamercommissie ons eerste echte jaar er op zitten, waarin we tevens gelijk een groot extern onderzoek hebben kunnen presenteren aan uw raad. Daarnaast is er achter de schermen ook veel gebeurd, gestart in het najaar van 2017, met het opstellen en vaststellen van de verordening, onderzoeksprotocol. De basis is gelegd, het eerste onderzoek is geproduceerd en de rekenkamercommissie gaat graag vol enthousiasme met haar werkzaamheden voort.

Namens de Rekenkamercommissie van de gemeente Heerde

Corine Sluiter – Kuilwijk, voorzitter

## 1. Inleiding

Het functioneren van de rekenkamercommissie vindt zijn juridische grondslag in de Gemeentewet en de Verordening op de rekenkamercommissie gemeente Heerde 2018 (verordening). Sinds de dualisering van het gemeentebestuur is in de Gemeentewet opgenomen dat de gemeente een rekenkamer of rekenkamerfunctie instelt.

De rekenkamerfunctie onderzoekt de doelmatigheid, doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur. Dit jaarverslag vormt een verantwoording en terugblik op de activiteiten van de rekenkamercommissie van het voorgaande jaar.

## 2. Samenstelling

### 2.1 Organisatie

De rekenkamercommissie bestaat uit drie externe leden en twee interne leden (één uit een coalitie fractie en één uit een oppositie fractie). De ondersteuning van de rekenkamercommissie ligt bij de griffie die de secretaris daarvoor levert.

### 2.2 Samenstelling

De samenstelling van de rekenkamercommissie is als gevolg van de verkiezingen in maart 2018 van de leden van de gemeenteraad gewijzigd. In de ontstane vacature van mevr. I.T.M.S. Bunnik is in mei 2018 voorzien door de benoeming van de heer E.J. Mateman.

Het secretariaat is gewijzigd. De vacature secretaris van de rekenkamercommissie werd vanaf 1 juli 2017 tijdelijk ingevuld door de griffier mevr. Bianca Espeldoorn – Bloemendal. Vanaf april 2018 is deze functie ingevuld door de nieuwe raadsadviseur/commissiegriffier.

### 2.3 Leden

De rekenkamercommissie bestaat uit:

- a. Externe leden : Corine Sluiter – Kuilwijk, Bert Lokhorst, Max van Oort
- b. Interne leden: de raadsleden: Erik Mateman, Geraldine Kwekkeboom\*
- c. Ambtelijk secretaris: Johan Kok
- d. Adviseur: Bianca Espeldoorn-Bloemendal

\*raadscommissielid, tijdelijk vervangend raadslid.

## 3. Missie en werkwijze

### 3.1 Missie

Het functioneren van de rekenkamercommissie vindt zijn basis in de volgende missie :

“De rekenkamercommissie Heerde wil door middel van haar werkzaamheden bijdragen aan de kwaliteit van het lokale bestuur in de gemeente Heerde, aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en aan de versterking van de publieke verantwoording daarover. Zij ziet het als haar missie om de gemeenteraad actief te ondersteunen in zijn kaderstellende en controlerende taak.”

De rekenkamercommissie wil met zorgvuldig onderzoek en een positief - kritische houding bijdragen aan het verbeteren van de kwaliteit van het lokale bestuur.

### 3.2 Werkwijze

De werkwijze is vastgelegd in het de verordening en het onderzoeksprotocol. Hierin zijn onder meer afspraken vastgelegd met betrekking tot de totstandkoming van het jaarplan, de inventarisatie en de selectie van de onderzoeksonderwerpen, de werkwijze bij de uitvoering van onderzoeken en de procedures van ambtelijk en bestuurlijk wederhoor. Het onderzoeksprotocol kunt u raadplegen op de website van de Rekenkamercommissie:

[https://www.heerde.nl/Bestuur\\_en\\_organisatie/Rekenkamercommissie](https://www.heerde.nl/Bestuur_en_organisatie/Rekenkamercommissie).

Verder zijn presentaties aan de gemeenteraad(scommissie) gehouden over de resultaten van het onderzoek door de rekenkamercommissie door leden van de rekenkamercommissie en het ingeschakelde onderzoeksbureau.

#### 4. Onderzoek “Toegang zorg en sociale draagkracht”

De rekenkamercommissie heeft in 2018 onderzoek gedaan naar de toegang tot zorg en de wijze waarop de sociale draagkracht hier binnen wordt getoetst. Dit onderzoek is uitgevoerd met ondersteuning van een extern bureau: “Regioplan”. De oplevering van het eindrapport was iets later dan gepland als gevolg van de raadsverkiezingen en de benodigde tijd voor het ambtelijk en bestuurlijk wederhoor. Bewust is er voor gekozen het bestuurlijk wederhoor niet in de vakantieperiode te laten plaatsvinden.

Vastgesteld is dat zowel op ambtelijk niveau als bij de externe uitvoerders en de uitvoerders van het loket, veel enthousiaste medewerkers bijzonder zijn begaan met de cliëntèle en het beleid dat hier ten uitvoer wordt gebracht. Zij weten goed wat er in Heerde speelt en kennen hun cliënten goed.

De gemeentelijke toegang loopt veelal via de verschillende kolommen: WMO, Jeugd, participatie. Geconcludeerd is dat er een kloof zit tussen het beleid en de uitvoering binnen het sociaal domein van de gemeente. Het integraal werken via de kolommen en gecontracteerde partners komt nog onvoldoende uit de verf.

Een andere conclusie was dat de gemeenteraad nog onvoldoende geïnformeerd wordt over (met name) de resultaten in het sociale domein in samenhang met de vastgestelde beleidsdoelen, om zijn controlerende taak goed uit te kunnen voeren.

Een 7-tal aanbevelingen is geformuleerd voor verbetering van het gemeentelijk beleid.

De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van november 2018 de conclusies en aanbevelingen van het onderzoeksrapport overgenomen. De gemeenteraad heeft unaniem een amendement aangenomen om te borgen dat alle aanbevelingen door het college opgenomen worden in het plan van aanpak.

#### 5. Voorbereiding onderzoeksprogramma 2019

In de werkwijze van de rekenkamercommissie is voorzien dat bij de voorbereiding aan het onderzoeksprogramma aan de fracties van de gemeenteraad van Heerde gelegenheid wordt geboden om een verzoek in te dienen voor de in het onderzoeksprogramma op te nemen onderwerpen. De rekenkamercommissie heeft in het najaar van 2018 bij de fracties in de gemeenteraad mogelijke onderzoeksonderwerpen geïnventariseerd. Deze bijeenkomsten hebben veel input geleverd voor het op te stellen onderzoeksprogramma. Daarnaast is informatie uitgewisseld over de werkwijze van de rekenkamercommissie.

Ook inwoners van de gemeente konden in 2018 onderzoeksonderwerpen aandragen. In de Schaapskooi en via de website van de Rekenkamercommissie is een oproep geplaatst. In het onderzoeksprogramma 2019 – 2020 wordt verder in gegaan op de inventarisaties, resultanten en de geplande onderzoeken.

#### 6. Overige activiteiten

##### 6.1 Kennismaking gemeenteraad

De rekenkamercommissie heeft in september 2018 een bijdrage geleverd aan het introductieprogramma van de nieuwe gemeenteraad. Daarbij is door de voorzitter een toelichting gegeven op de werkwijze van de rekenkamercommissie. De rekenkamercommissie hecht een grote waarde aan het contact met de gemeenteraad en afstemming over de onderzoeksonderwerpen.

## 6.2 Nederlandse Vereniging Rekenkamers (NVVR)

De rekenkamercommissie is lid van de NVRR en bezoekt in dat kader de bijeenkomsten van deze vereniging, zoals de jaarvergadering en themabijeenkomsten.

## 6.3 Reguliere vergaderingen

De commissie vergaderde in 2018 10 keer. Daarbij kwamen onder meer de volgende onderwerpen aan de orde:

- Onderzoek Toegang zorg en sociale draagkracht: selectie extern onderzoeker; uitvoering onderzoek door Regioplan; vaststelling eindrapport na ambtelijk en bestuurlijk wederhoor.
- Actualisering website rekenkamercommissie.
- Aanpassing Verordening op de rekenkamercommissie en onderzoeksprotocol in verband met de mogelijkheid tot het doen van onderzoek door de externe leden.
- Overheveling budget rekenkamercommissie 2017 naar 2018.
- Invulling deel inwerkprogramma gemeenteraadraad.
- Inventarisatie onderzoeksonderwerpen programma 2019 – 2020.
- Gevolgen inwerkingtreding Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG).

## 7. Budget

Voor de totale werkzaamheden van de Rekenkamer was in 2018 een budget beschikbaar van € 28.700,-. Een deel daarvan (€ 10.000 ) bestond uit budget dat in 2017 niet was aangewend. Dat bedrag was overgeheveld in verband met komende verplichtingen voor extern onderzoek in 2018. Uit dit budget zijn de volgende kosten betaald:

Onderzoekskosten	€ 16.880,-
Vergoedingen externe leden van de rekenkamercommissie	€ 7.300,-
Reiskostenvergoeding	€ 927,-
Vergoeding interne leden	€ 439,-
Totaal	€ 25.546,-
Restant	€ 3.153,-

Voorgesteld wordt om het restant bedrag ad € 3153,- in overeenstemming met de gemaakte afspraken over te laten hevelen naar 2019. Dat in verband met de uitvoering van de in het onderzoeksprogramma 2019 – 2020 opgenomen onderzoeken.

Heerde, 20 februari 2019.

De rekenkamercommissie van de gemeente Heerde,  
voorzitter, secretaris,

C.M. Sluiter – Kuilwijk

J. Kok